

Uchwała Nr 105/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Zamość.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 3 i 8 zdanie drugie, § 2 ust. 6, § 5 ust. 3 oraz § 6 ust. 3 pkt 2 uchwały Nr XXIX/320/2013 Rady Miasta Zamość z dnia 22 kwietnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 3, 4 i ust. 8 oraz art. 90 ust. 3a ., ust. 4 i ust. 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 252 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 24 kwietnia 2013 r. uchwały Rady Miasta Zamość, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje istotnie naruszające prawo.

Badaną uchwałą Rada Miasta Zamość uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz zakres i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 2 ust. 3 zdanie drugie uchwały, określając podstawę ustalenia wysokości dotacji dla szkół publicznych Rada Miasta Zamość postanowiła, że dotacja na każdego ucznia nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części

oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Zamość. Postanowienie to jest sprzeczne z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, z którego wynika, że dotacja na każdego ucznia nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W § 2 ust.6 uchwały Rada postanowiła, że ponadgimnazjalne szkoły publiczne i ponadgimnazjalne szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkoły publicznej, prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe, otrzymują na każdego słuchacza dotację w wysokości przewidzianej na jednego na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Zamość. To postanowienie narusza przepisy art. 80 ust 8 i art. 90 ust. 8 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi szkoły publiczne prowadzone przez osobę prawną nie będącą jednostką samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną oraz niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe otrzymują dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Również w § 2 ust. 8 zdanie drugie uchwały - określając podstawę ustalenia wysokości dotacji dla placówek publicznych, o których mowa w art. 2 pkt. 5 i 7 ustawy o systemie oświaty. - Rada postanowiła, że ośrodki umożliwiające realizację obowiązku, o którym mowa w art. 14 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi, otrzymują dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego wychowanka tego samego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Zamość. Postanowienie to jest sprzeczne z art. 90 ust. 3a ustawy o systemie oświaty, z którego wynika, że dotacja nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego..

W § 5 ust. 3 uchwały Rada Miasta zobowiązała osoby prowadzące szkołę niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej, w której nie realizuje się obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki do zwrotu dotacji pobranej w IV kwartale na uczniów niespełniających warunku minimum 50 % frekwencji, jako pobranej w nadmiernej wysokości.. Z § 5 ust. 2 uchwały wynika, że podmioty prowadzące te szkoły są zobowiązane do składania kwartalnych informacji o faktycznej liczbie uczniów uczestniczących w co najmniej 50 % zajęć. Stosownie do art. 252 ust 1 ustawy o finansach publicznych dotacja pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia tej okoliczności. Zatem zwrot dotacji pobranej na uczniów, którzy nie spełnili warunku minimum frekwencji powinien być dokonywany po każdym kwartale, a nie tylko w przypadku dotacji za IV kwartał jak określono w § 5 ust. 3 uchwały.

W § 6 ust. 3 pkt. 2 zobowiązano podmioty prowadzące placówki oświatowe do prowadzenia dokumentacji w określony w uchwale sposób, co zdaniem Kolegium wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 80 ust. 4 i w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Zamość – w terminie do 13 maja br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

14 maja 2013 r. o godz. 10:20 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Miasta Zamość. Upoważniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

2. Rada Miasta Zamość,
2. Prezydent Miasta Zamościa.