

Uchwała Nr 81/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Piaskach.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/222/2013 Rady Miejskiej w Piaskach z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, w części objętej § 1 pkt 2 i 18 uchwały z powodu sprzeczności z przepisami art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 kwietnia 2013 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska określiłaienne stawki opłaty targowej, różnicując je ze względu na formy sprzedaży. W pkt 2 tego przepisu, dotyczącym handlu poza wiatą (wolna przestrzeń), Rada Miejska ustaliła stawki opłaty targowej za sprzedaż dokonywaną z:

- namiotu, straganu lub stołu do 5 metrów kwadratowych włącznie – 15 zł,
- namiotu, straganu lub stołu od 5 metrów kwadratowych do 10 metrów kwadratowych – 25 zł.

Wskutek wadliwego zredagowania zapisów dotyczących przedziałów powierzchni zajętej pod sprzedaż, przy dokonywaniu sprzedaży z namiotu, straganu lub stołu o powierzchni 5 metrów kwadratowych ustalono dwie stawki, tj. 15 zł i 25 zł.

W ocenie Kolegium zapisy te w istotny sposób naruszyły postanowienia art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, będącego przepisem delegacyjnym dla Rady Miejskiej w Piaskach do określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej.

Sprzeczny z prawem jest również zapis § 1 pkt 18 tej uchwały, w którym Rada Miejska ustaliła dzienną stawkę opłaty targowej w wysokości 2 zł za zajęcie 1 metra kwadratowego powierzchni targowej. Zdaniem Kolegium brak jest podstaw prawnych do takich unormowań. Zawarta w tym przepisie regulacja z jednej strony wykracza poza przyznane radzie gminy – na mocy art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych – upoważnienie, z drugiej zaś narusza art. 15 ust. 1 tejże ustawy, zgodnie z którym opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Opłata targowa powinna być zatem związana bezpośrednio z dokonywaniem sprzedaży.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na nieprecyzyjne zapisy dotyczące form sprzedaży określonych w § 1 pkt 12 w odniesieniu do drobiu, ptactwa oraz w pkt 13-15, mogące budzić wątpliwości interpretacyjne przy wykonywaniu uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Piaskach, w terminie do 24 kwietnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 25 kwietnia 2013 r. o godz. 10:35 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Piaskach. Upoważniony przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Piaskach
2. Burmistrz Piask