

Uchwała Nr 78/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Uchanie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/143/2013 Rady Gminy Uchanie z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy, z powodu sprzeczności z przepisami art. 6m ust. 2 i 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) oraz art. 4 ust 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 kwietnia 2013 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 3 badanej uchwały Rada Gminy dopuściła „wypełnienie i złożenie deklaracji do osoby upoważnionej przez Wójta Gminy Uchanie”, czym naruszyła art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem uchwała rady gminy powinna określić terminy i miejsce składania deklaracji. Ponieważ wskazany przepis nie zawiera podstawy do wskazywania osoby upoważnionej do przyjmowania deklaracji, to postanowienia § 1 ust. 3 badanej uchwały wykraczają poza zakres ustawowego upoważnienia; kwestionowane unormowanie zostało wprowadzone z naruszeniem przepisu kompetencyjnego.

Sprzeczne z prawem jest również postanowienie pkt 3 pouczenia zawartego w „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, stanowiącej załącznik do badanej uchwały, zgodnie z którym w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazaną opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za kwartał, w którym nastąpiła zmiana. Regulacja ta jest sprzeczna z postanowieniami art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Żądanie zatem uiszczenia opłaty ustalonej w nowej wysokości za cały kwartał, w którym ta zmiana nastąpiła, w istotny sposób narusza wskazany przepis art. 6 m ust. 2 cytowanej ustawy.

W § 6 uchwały zawarto postanowienie, że uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego. Zdaniem Kolegium RIO wskazany przez Radę Gminy Uchanie termin wejścia tej uchwały w życie narusza przepisy art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.). Oceniana uchwała jest aktem normatywnym zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące, które – zgodnie ze wskazanym przepisem – wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Kolegium wskazuje ponadto, że w § 1 ust. 4 badanej uchwały, Rada Gminy określając 14 – dniowy termin składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbędnie ustaliła, że jest on liczony nie tylko od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, ale także od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Regulacja ta jest bezprzedmiotowa, bowiem dotyczy ona nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach); takich nieruchomości przedmiotowa uchwała nie dotyczy.

Kolegium wskazuje też, że w objaśnieniach do „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, stanowiącej załącznik do uchwały, jako termin uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za IV kwartał wskazano 15 stycznia bieżącego roku (zamiast następnego roku budżetowego), co jest niezgodne z terminem określonym w § 2 pkt 4 uchwały Nr XXII/142/2013 Rady Gminy Uchanie z dnia 25 marca 2013 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której w § 2 pkt 4 termin uiszczenia tej opłaty ustalono „do dnia 15 stycznia za czwarty kwartał”.

Kolegium postanowiło także zwrócić uwagę, że znowelizowane postanowienia ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach dają właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m, ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2). Podjęta przez Radę Gminy Uchanie uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa w powołanym przepisie ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Uchanie, w terminie do 24 kwietnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 25 kwietnia 2013 r. o godz. 10:20 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Uchanie.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Uchanie
1. Wójt Gminy Uchanie