

Uchwała Nr 77/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2013 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ludwin.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ludwin Nr XX/137/2013 z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, tj.:

- postanowień § 1 ust. 3, z uwagi na jego sprzeczność z przepisami art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.)
- części E załącznika do tej uchwały, zawierającej zapisy o treści: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D niniejszej deklaracji zamieszkuje mieszkańców zwolnionych z opłaty na podstawie uchwały nr z dnia w sprawie” i „Wyliczenie miesięcznej opłaty (nie należy ujmować mieszkańców zwolnionych z opłaty)”, z uwagi na ich sprzeczność z art. 6k ust. 4 powołanej ustawy,
- zdania drugiego w pkt 3 pouczenia do „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, stanowiącej załącznik do badanej uchwały, z uwagi na jego sprzeczność z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 8 kwietnia 2013 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 3 badanej uchwały Rada Gminy dopuściła „wypełnienie i złożenie deklaracji do osoby upoważnionej przez Wójta Gminy Ludwin”, czym naruszyła art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem uchwała rada gminy powinna określić terminy i miejsce składania deklaracji. Postanowienie § 1 ust. 3

badanej uchwały wykracza poza delegację ustawową zawartą w tym przepisie, bowiem nie daje on podstawy do wskazywania osoby upoważnionej do przyjmowania deklaracji. Kwestionowane postanowienie zostało zatem wprowadzone do uchwały z naruszeniem przepisu kompetencyjnego.

W części E załącznika do badanej uchwały wprowadzone zostały zapisy o treści: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D niniejszej deklaracji zamieszkuje mieszkańców zwolnionych z opłaty na podstawie uchwały nr z dnia w sprawie” oraz „Wyliczenie miesięcznej opłaty (nie należy ujmować mieszkańców zwolnionych z opłaty)”. Zdaniem Kolegium zwolnienie z opłaty odnoszące się do mieszkańców danej nieruchomości, nie ma charakteru zwolnienia przedmiotowego, a takie tylko może wprowadzić rada gminy na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Sprzeczne z prawem jest również postanowienie pkt 3 pouczenia do „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, stanowiącej załącznik do badanej uchwały, zgodnie z którym w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazaną opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za kwartał, w którym nastąpiła zmiana. Regulacja ta jest sprzeczna z postanowieniami art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Żądanie zatem uiszczenia opłaty ustalonej w nowej wysokości za cały kwartał, w którym ta zmiana nastąpiła, w istotny sposób narusza wskazany przepis art. 6m ust.2 cytowanej ustawy.

Kolegium RIO informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ludwin, w terminie do 24 kwietnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 25 kwietnia 2013 r., o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Ludwin.

Upełnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ludwin
2. Wójt Gminy Ludwin