

**Uchwała Nr 69/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 4 kwietnia 2013 roku**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Izbica.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/169/2013 Rady Gminy Izbica z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie zarządzenia poboru w drodze inkasa opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu naruszenia przepisów art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) oraz art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 3 kwietnia 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż „sołtysi otrzymują wynagrodzenie za inkaso bieżących i zaległych kwot opłaty pobieranej od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie sołectwa w wysokości 9% od zainkasowanych przez siebie kwot”. Zgodnie z zakresem delegacji z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso, a zgodnie z art. 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa rada gminy może ustalać wynagrodzenie dla inkasentów z tytułu podatków stanowiących dochody gminy. Zdaniem Kolegium regulacja w zakresie wynagrodzenia za inkaso zaległych kwot opłaty wykracza poza zakres delegacji ustawowych.

W § 4 uchwały Rada Gminy Izbica określiła terminy rozliczania zainkasowanych kwot opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Regulacje te wykraczają poza przywołane wyżej zakresy delegacji ustawowej. Kwestię rozliczenia inkasentów regulują przepisy §§ 28-29 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 208, poz. 1375).

W § 5 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, że „wypłata wynagrodzenia dla inkasentów o którym mowa w § 3 następuje w ciągu jednego miesiąca po upływie terminu płatności”. W ocenie Kolegium RIO przepis ten wykracza poza zakres delegacji ustawowej z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz jest sprzeczny z art. 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa. Przepisy te nie upoważniają organu stanowiącego do określania terminu wypłaty wynagrodzeń inkasentom. Jest to czynność materialno-techniczna, która nie podlega regulacji w aktach prawa miejscowego.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na niewłaściwą podstawę prawną przywołaną w kwestionowanej uchwale - art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013. poz. 228) w związku z art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.). Właściwym przepisem znajdującym zastosowanie w takiej uchwale jest art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Izbica może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może uchylić kwestionowane postanowienia tej uchwały, w terminie do 24 kwietnia 2013 roku.

25 kwietnia 2013 roku, o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Izbica w sprawie zarządzenia poboru w drodze inkasa opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Izbica,
2. Wójt Gminy Izbica.