

**Uchwała Nr 45/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 marca 2013 r.**

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Radecznica.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały Nr XXIV/126/2013 Rady Gminy Radecznica z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Radecznica, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 19 marca 2013 r. uchwały Rady Gminy Radecznica, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości „budynki mieszkalne stanowiące własność rolników, emerytów i rencistów”, a w § 1 ust. 1 pkt 2 – „pozostałe budynki stanowiące własność emerytów i rencistów”. Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Zwolnienia wprowadzone w § 1 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały Rady Gminy Radecznica obejmują nieruchomości wskazanych w uchwale podmiotów: rolników, emerytów i rencistów, co powoduje, że zwolnienia te mają charakter przedmiotowo-podmiotowy, a tym samym wykraczają poza zakres delegacyjny zawarty w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro przepis kompetencyjny

zezwała wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA: z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Ponadto Kolegium wskazuje, że uchwały wprowadzające zwolnienia, które stanowią pomoc de minimis podlegają – zgodnie z postanowieniami art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych - obowiązkowi nałożonemu przepisami art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.). Przepis ten stanowi, iż projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis – a zgodnie zapisem z § 1 ust. 3 uchwały taka pomoc jest udzielana – podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radecznica – w terminie do 3 kwietnia 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

4 kwietnia 2013 roku, o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Radecznica,
2. Wójt Gminy Radecznica.