

Uchwała Nr 43/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 marca 2013 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Janowiec

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/134/2013 Rady Gminy Janowiec z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku, poz. 391 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 8 marca 2013 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W uchwale tej Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z której wynika, że opłata od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy ustalana jest od gospodarstwa domowego (część G. Oświadczenia dotyczące opłat). Składający deklarację zobowiązany został do podania ilości gospodarstw domowych zamieszkujących nieruchomość, liczby osób w nich zamieszkujących, ich imion, nazwisk oraz stopnia pokrewieństwa. Zaznaczyć przy tym należy iż z uzyskanych informacji wynika, że Rada Gminy dotychczas nie podjęła uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie określiła wysokości stawki tej opłaty w oparciu o art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 powołanej ustawy, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości tej opłaty, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę

do wystawienia tytułu wykonawczego. Brak uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty uniemożliwia złożenie poprawnej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta powinna być podjęta przed uchwałą w sprawie wzoru deklaracji, co wynika zarówno z systematyki ustawy wskazującej na określoną kolejność podejmowanych w tej sprawie uchwał, jak również z treści art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy. Wynika z niego, że deklaracja powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. W sytuacji gdy Rada Gminy nie ustaliła metody, w oparciu o którą należy naliczać opłatę, ani nie wskazała stawki tej opłaty, ocena tego, czy ustalenia zawarte we wzorze deklaracji odpowiadają wymogom prawa, a więc są niezbędne (konieczne) dla prawidłowego wyliczenia opłaty, nie jest możliwa.

Kolegium wskazuje też, że dokonanie przez radę gminy wyboru metody (lub metod) ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oznacza że we wzorze deklaracji mogą być ujęte wyłącznie dane dotyczące tej metody. Dane, które nie dotyczą wybranej metody (albo w ogóle metod określonych w ustawie, np. stopień pokrewieństwa osób zamieszkujących nieruchomość) nie mogą być – za pomocą deklaracji – zbierane przez gminę w celach, których ustawodawca nie przewidział. Ujęcie ich we wzorze deklaracji przekracza zakres delegacji art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy, z którego jednoznacznie wynika, że deklaracja ma służyć określeniu (zadeklarowaniu) przez właściciela nieruchomości wysokości opłaty i powinna zawierać tylko takie dane, które są niezbędne (konieczne) do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Janowiec – w terminie do 3 kwietnia 2013 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

4 kwietnia 2013 roku, o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janowiec
2. Wójt Gminy Janowiec.