

Uchwała Nr 38/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 marca 2013 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublin.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności postanowień § 3 uchwały Rady Miasta Lublin Nr 705/XXVIII/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwagi na ich sprzeczność z przepisami art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 7 marca 2013 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 badanej uchwały Rada Miasta określiła jako wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, które należy dołączyć do deklaracji, gdy składana jest nowa deklaracja po zmianach – dokument potwierdzający zamieszkanie poza nieruchomością objętą deklaracją, jeżeli zmiana spowodowała wygaśnięcie obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub zmniejszenie wysokości opłaty.

Działaniem tym Rada Miasta w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.). Przepis ten daje bowiem radzie gminy

prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie mógł potwierdzić dane wykazane w tej deklaracji, podczas gdy - w myśl postanowień § 3 badanej uchwały – fakty (dane) potwierdzone składanym dokumentem, tj. zamieszkanie poza nieruchomością objętą deklaracją, z oczywistych względów deklaracją objęte nie będą.

Już na marginesie wskazać należy, że właściwe wypełnienie ww. delegacji powinno polegać na precyzyjnym określeniu przez radę gminy konkretnie wskazanych dokumentów, tak by tej decyzji nie podejmowały nieuprawnione osoby (np. urzędnicy przyjmujący deklaracje).

Ponadto Kolegium informuje, że znowelizowane postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dają właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt. 2). Zatem Rada Miasta powinna uzupełnić regulacje dotyczące deklaracji. o wspomniany element, w terminie umożliwiającym złożenie deklaracji również w formie elektronicznej.

Kolegium RIO informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Lublin, w terminie do 3 kwietnia 2013 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 4 kwietnia 2013 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Miasta Lublin.

Upelnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.