

Uchwała Nr 75/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 24 lipca 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżenia Wójta Gminy Leśniowice do wniosku pokontrolnego.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a w związku z art. 25b ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po rozpatrzeniu zastrzeżenia Wójta Gminy Leśniowice do wniosku pokontrolnego zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 8 czerwca 2012 r. – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwała, co następuje:

§ 1

Oddala się zastrzeżenie Wójta Gminy Leśniowice do wniosku pokontrolnego zawarte w piśmie Nr OR.1710.1.2012 z dnia 22 czerwca 2012 r.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Leśniowice wniósł zastrzeżenie do wniosku pokontrolnego Nr 1.1.2. sformułowanego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa RIO w Lublinie z dnia 8 czerwca 2012 r. będącego następstwem kontroli kompleksowej gospodarki finansowej gminy Leśniowice przeprowadzonej przez inspektorów RIO w Lublinie w dniach od 7 lutego do 23 marca 2012 r. Zastrzeżenie wpłynęło do RIO w Lublinie w dniu 25 czerwca 2012 r., tj. z zachowaniem ustawowego terminu.

Kolegium RIO w Lublinie, po szczegółowej analizie treści zastrzeżenia – pisma Wójta doszło do wniosku, że spełnia ono wymogi formalne wynikające z art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W złożonym zastrzeżeniu Wójt Gminy Leśniowice nie zgadza się z zaleceniem pokontrolnym Nr 1.1.2. uważając, że możliwość zawierania porozumień – umów, o których mowa w zaleceniu mieści się w przepisach art. 7 ust. 1 pkt 17 i 19 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.). Zdaniem Wójta przepisy te umożliwiają zawieranie wszelkich porozumień mających na celu realizację zapisów ustawy o samorządzie gminnym. Stanowisko to potwierdzają także przepisy art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, które pozwalają gminie w celu wykonywania nałożonych na nią zadań m.in. „zawierać umowy

z innymi podmiotami w tym organizacjami pozarządowymi”. Umowy takie nie posiadają charakteru władczego, przyczyniają się do realizacji zadania publicznego. Na podstawie takich umów Urząd Gminy Leśniowice zawarł porozumienia z Klubem Sportowym „Astra” Leśniowice, Uczniowskim Klubem Sportowym „Astra” Leśniowice oraz Stowarzyszeniem Miłośników Ziemi Leśniowskiej i Okolic i zobowiązał się w nich do prowadzenia obsługi kasowej tych podmiotów. Urząd Gminy przejął na siebie obowiązek dokonywania realizacji wypłat oraz prowadzenia dokumentacji kasowej, w tym raportów kasowych, dowodów wpłaty i dowodów „KW”.

Odnosząc się do złożonego zastrzeżenia Kolegium RIO zważyło co następuje:

Zadania własne gminy mają na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej (mieszkańców gminy) a główne obszary samorządowej działalności określają przepisy art. 7 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W ramach tych przepisów nie sposób znaleźć działalności, polegającej na świadczeniu wybranym podmiotom na podstawie zawartych porozumień (umów) usług dotyczących prowadzenia gospodarki kasowej. W przypadku Gminy Leśniowice usługi te świadczone są nieodpłatnie, angażując czas i prace pracownika samorządowego, którego wynagrodzenie wypłacane jest ze środków publicznych. Zasady współpracy gminy z jednostkami spoza sektora finansów publicznych oraz formy tej współpracy określają przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.). Przepisy te umożliwiają zlecenie realizacji zadań publicznych tym jednostkom jako zadań zleconych w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy o finansach publicznych w formie powierzenia wykonywania zadań publicznych lub wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie lub dofinansowanie realizacji tych zadań. Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, a więc tylko w formie dotacji możliwe jest finansowanie działalności jednostek spoza sektora finansów publicznych realizujących konkretne zadania publiczne.

Nie do przyjęcia jest argument Wójta, że prowadzenie obsługi kasowej tych jednostek na podstawie porozumień mieści się w katalogu zadań gminy i jest dopuszczone przez prawo, ponieważ jedynym sposobem finansowania realizacji zadań publicznych przez te jednostki jest dotacja.

W świetle przytoczonych przepisów dofinansowanie klubów sportowych oraz innych jednostek (stowarzyszeń) przez nieodpłatne świadczenie na ich rzecz usług jest niezgodne z prawem. W związku z powyższym zastrzeżenie Wójta Gminy Leśniowice należy oddalić.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

Otrzymuje:

Wójt Gminy Leśnowice