

**Uchwała Nr 87/ 2012**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 24 września 2012 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Biłgoraju.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/103/12 Rady Gminy w Biłgoraju z dnia 27 stycznia 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 6n ust. 1 w związku z art. 6k i 6q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 t.j.) oraz art. 306d ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2012 r. poz. 749 t.j.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy w Biłgoraju, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 23 sierpnia 2012 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 11 września 2012 r. uchwałę Nr 84/2012 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały, uznając, że wskazane w sentencji postanowienia uchwały w istotny sposób naruszają prawo.

Podejmując ww. uchwałę Rada Gminy w Biłgoraju w sposób istotny naruszyła kolejność działań wynikającą z art. 6n ust. 1 w związku z art. 6k ust. 1 ustawy utrzymania czystości i porządku w gminach. Kolejność ta wynika z systematyki przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wypełniając wymogi tej ustawy rada w pierwszej kolejności powinna dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalić stawkę takiej opłaty (art. 6k ust. 1). Kolejną czynnością powinno być określenie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty w oparciu o przepis art. 6l ustawy. Dopiero w dalszej kolejności rada powinna określić w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Należy przy tym mieć na uwadze, że przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nałożyły na właściciela nieruchomości obowiązek obliczenia wysokości opłaty i wpłacania jej w określonych przez radę terminach. A zatem niepodjęcie przez

radę uchwał przewidzianych w art. 6k ust. 1 oraz art. 6l ustawy nie pozwoli podmiotom zobowiązanym do złożenia deklaracji na prawidłowe jej wypełnienie albo spowoduje, iż deklaracje te nie zostaną złożone w terminie. Brak tych uchwał skutkuje również niemożliwością oceny przez organ nadzoru legalności przyjętych w uchwale o deklaracji rozwiązań z punktu widzenia dyspozycji zawartej w delegacyjnym przepisie art. 6n ustawy. Z jego treści wynika, że deklaracja ta powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. W sytuacji, gdy gmina nie ustaliła ani metody, w oparciu o którą należy naliczać opłaty, ani terminów, częstotliwości czy trybu jej uiszczania, ocena tego, czy ustalenia zawarte we wzorze deklaracji odpowiadają wymogom prawa, a więc są niezbędne (konieczne) dla prawidłowego wyliczenia opłaty, nie jest możliwa. Właściciel nieruchomości powinien w chwili wypełniania deklaracji dysponować danymi wynikającymi z przyjętych w tym zakresie przez radę gminy rozwiązań.

Należy też stwierdzić, że zapisy kwestionowanej uchwały – z formalnego punktu widzenia – nie w pełni wypełniają zakres delegacji określony w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do wydania uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, która powinna zawierać elementy obligatoryjne, czyli takie, które muszą się w niej znaleźć. Po pierwsze – uchwała powinna określać wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obejmujący objaśnienia co do sposobu wypełnienia deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Po drugie – uchwała powinna zawierać informacje o terminie i miejscu składania deklaracji. Jednakże postanowienia uchwały Rady Gminy w Biłgoraju nie spełniają wymogów przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż nie zawarto w jej treści elementu obligatoryjnego, tj. objaśnień o sposobie wypełnienia deklaracji. We wzorze deklaracji zapisano, co prawda, iż należy ją wypełnić drukowanymi literami, jednak nie objaśniono konkretnie, które pozycje i pola powinien wypełnić składający deklarację. Ustalenie terminu złożenia pierwszej deklaracji na 1 lipca 2012 r. też powoduje, że w opisanej sytuacji wykonanie tego postanowienia uchwały jest niemożliwe.

W § 2 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały, ustalono dla podmiotów składających deklaracje obowiązek dołączenia decyzji w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości, jeżeli została wydana, potwierdzającej dane zawarte w deklaracji. Postanowienia te są sprzeczne z przepisem art. 306d ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, z którego wynika, że organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, także jeżeli są one możliwe do ustalenia na podstawie rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, oraz wymiany informacji z innym podmiotem publicznym na zasadach określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Niedopuszczalne pozostaje zatem żądanie od podmiotów składających deklarację dołączania decyzji w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości, podczas gdy organ sam jest w stanie pozyskać tę informację na podstawie posiadanych ewidencji lub rejestrów bądź

w drodze jej wymiany z innym podmiotem publicznym. Organ administracji publicznej powinien sam weryfikować niezbędne dane w sprawie potwierdzenia stanu faktycznego i prawnego, a nie przerzucać na inne podmioty wymogu dostarczania niezbędnych dokumentów.

Rada Gminy w Biłgoraju w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 21 września 2012 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jej nieważność.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy w Biłgoraju prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy w Biłgoraju,
2. Wójt Gminy Biłgoraj.