

Uchwała Nr 167/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 grudnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rachanie.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 pkt 1 uchwały Nr XX/100/2012 Rady Gminy Rachanie z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku rolnego, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 13 e ustawy z dnia 15 listopada 1984 roku o podatku rolnym (tj. Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 3 grudnia 2012 r. uchwały Rady Gminy Rachanie, o której mowa w sentencji stwierdziło, że częściowo zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

W § 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy Rachanie postanowiła zwolnić od podatku rolnego :
"1) grunty zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności o charakterze pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” .

Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 13 e ustawy o podatku rolnym. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień i ulg przedmiotowych niż określone w ustawie, z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Zwolnienia wprowadzone w § 1, pkt 1 uchwały Rady Gminy

Rachanie obejmują grunty konkretnie wskazanych podmiotów: „ grunty zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności o charakterze pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” mają więc w istocie charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 13 e ustawy o podatku rolnym. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Ponieważ Rada Gminy Rachanie nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanej nieprawidłowości, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Rachanie prawo złożenia (wniesienia) – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rachanie
2. Wójt Gminy Rachanie.