

**Uchwała Nr 66/2012**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 26 czerwca 2012 r.**

**w sprawie:** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sosnówka.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, działając na podst. art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność § 3 ust. 1 - 3 oraz § 4 ust. 2 uchwały Rady Gminy Sosnówka Nr XIV/79/12 z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu istotnego naruszenia oraz art. 90 ust. 2b i 2d oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm. ).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 26 marca br. uchwały Rady Gminy Sosnówka Nr XIV/79/12 z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa. Naruszenie prawa dotyczy zapisów umieszczonych w § 3 ust. 1, 2 i 3 oraz § 4 ust.2 uchwały.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła w § 3 ust. 1 i 2 wysokość dotacji dla przedszkola niepublicznego „w wysokości nie niższej niż 75%”, zaś dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne jako niepubliczny punkt przedszkolny „w wysokości nie niższej niż 40%”. Ponadto w § 3 ust. 3 dotacja dla szkół podstawowych niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych została określona „w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana ma jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Sosnówka”.

Przepisy art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm. ) określają m.in., że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Z kolei osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, czyli niepublicznego punktu przedszkolnego, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę.

Zgodnie z art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W przedłożonej uchwale Rada Gminy Sosnówka nie dokonała ustalenia podstawy obliczania dotacji, a jedynie powieliła w niej zapisy ustawy o systemie oświaty w tym zakresie. Rada powinna dokładnie określić podstawę obliczania dotacji mieszcząc się w określonych przepisami prawa limitach dla poszczególnych form wychowania szkolnego i przedszkolnego, a nie jedynie ograniczyć się do dosłownego powtórzenia przepisów ustawy.

Ponadto w § 4 pkt 4 uchwały określono, że w przypadku ubiegania się o dotacje w roku, w którym uzyskano wpis do ewidencji, wnioski należy złożyć w ciągu 14 dni od dnia uzyskania wpisu, nie później niż do 30 września. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie dają radzie gminy podstawy do ustalania dodatkowego terminu 14 dni na złożenie wniosku o uzyskanie dotacji. Ustawa o systemie oświaty uzależnia w art. 90 ust. 2d, udzielenie dotacji od podania organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczby uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji; żadnych innych warunków nie

przewiduje. Określenie więc dodatkowego terminu do złożenia wniosku o udzielenie dotacji od momentu uzyskania wpisu do ewidencji jest wykroczeniem poza delegację ustawową zawartą w art. 90 ust. 4 ustawy.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały w części określonej w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Sosnówka prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Sosnówka
2. Wójt Gminy Sosnówka