

**Uchwała Nr 163/2012**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 11 grudnia 2012 roku**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Rachanie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz.1113.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje**

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 uchwały Nr XX/100/2012 Rady Gminy Rachanie z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku rolnego, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 13 e ustawy z dnia 15 listopada 1984 roku o podatku rolnym (tj. Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 3 grudnia 2012 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy Rachanie postanowiła zwolnić od podatku rolnego: "1) grunty zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności o charakterze pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie". Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 13 e ustawy o podatku rolnym. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień i ulg przedmiotowych niż określone w ustawie, z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Zwolnienia wprowadzone w § 1, pkt 1 uchwały Rady Gminy Rachanie obejmują grunty konkretnie wskazanych podmiotów: „grunty zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności o charakterze pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” mają więc w istocie charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia

zawartego w przepisie art. 13 e ustawy o podatku rolnym. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Ponadto, Kolegium zwraca uwagę na powołanie w § 2 uchwały rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1860/2004 z dnia 6 października 2004 r. podczas gdy należało powołać rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy de minimis w sektorze produkcji rolnej (Dz. Urz. UE L 337 z 21.12.2007 r.).

Kolegium RIO przypomina również, że uchwały wprowadzające zwolnienia, które stanowią pomoc de minimis w rolnictwie podlegają obowiązkowi nałożonemu przepisami art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.). Przepis ten stanowi, iż projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie – a takie postanowienia znajdują się w uchwale Nr XX/100/2012 – podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Rachanie – w terminie do 19 grudnia 2012 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

20 grudnia 2012 roku, o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Rachanie,
2. Wójt Gminy Rachanie.