

Uchwała Nr 141/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 grudnia 2012r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Szastarka

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/161/2012 Rady Gminy Szastarka z dnia 26 października 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szastarka, w części F „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”(załącznik do uchwały) z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 16 listopada 2012 r. uchwały Rady Gminy Szastarka, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W uchwale Nr XXX/161/2012 z 26 października 2012 r. Rada Gminy określiła wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W części F deklaracji zobowiązano składającego deklarację do podpisania oświadczenia, że jest świadomy odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391) rada gminy określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Zastosowane przez organ stanowiący oświadczenie o odpowiedzialności karnej określone w części F deklaracji stanowiącej załącznik do

kwestionowanej uchwały obejmuje zasadniczo odpowiedzialność karną wynikającą z ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.). Wykorzystanie przepisów tej ustawy (art. 233 § 6) nie jest jednak możliwe z uwagi na okoliczność, iż ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji zobowiązujący składającego deklarację do złożenia oświadczenia o powołanej wyżej treści wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. *Warto również nadmienić, iż odpowiedzialność karna (karno-skarbowa) z innego tytułu jest niezależna od oświadczeń podmiotów składających deklaracje, a podlegają jej wyłącznie czyny określone w przepisach prawa karnego materialnego.*

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na sposób określenia w § 2 ust. 1 kwestionowanej uchwały obowiązku złożenia pierwszej deklaracji. Obowiązkiem złożenia tej deklaracji objęto właścicieli nieruchomości zamieszkałych w dniu podjęcia uchwały oraz właścicieli nieruchomości na których powstają odpady komunalne w dniu podjęcia uchwały, przy czym termin złożenia tych deklaracji wyznaczono na 28 lutego 2013 r. Regulacja taka może stwarzać wątpliwości interpretacyjne, co do obowiązku złożenia tych deklaracji przez właścicieli nieruchomości, które w dniu wejścia w życie uchwały są zamieszkałe oraz na których w tym dniu powstają odpady, a do dnia wyznaczonego jako dzień złożenia pierwszej deklaracji przestaną spełniać te warunki.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Szastarka, w terminie do 10 grudnia 2012 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowane uchwały do obowiązującego prawa.

11 grudnia 2012 r. o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Szastarka. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Szastarka,
2. Wójt Gminy Szastarka.