

Uchwała Nr 140/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 grudnia 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Zakrzew.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11. ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 pkt 3 uchwały Nr XVIII/104/12 Rady Gminy Zakrzew z 14 listopada 2012 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Zakrzew, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz.613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 19 listopada 2012 r. uchwały Rady Gminy Zakrzew w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 3 uchwały Rada Gminy postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości: „3) budowle i budynki lub ich części oraz grunty stanowiące mienie komunalne, z wyjątkiem wykorzystywanych na działalność gospodarczą”. Przywołane postanowienie w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, **innych zwolnień przedmiotowych** niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienie wprowadzone w § 1 pkt 3 uchwały Rady Gminy Zakrzew obejmuje nieruchomości konkretnie wskazanego podmiotu: „stanowiące mienie komunalne”. Ma więc w istocie charakter przedmiotowo-podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzenia zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zakrzew może, w terminie do 10 grudnia 2012 r., złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowaną uchwałę dostosowując ją do obowiązujących przepisów prawa.

11 grudnia 2012 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zakrzew,
2. Wójt Gminy Zakrzew.