

Uchwała Nr 99/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 listopada 2012 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ostrówek

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 pkt 1 i 5 uchwały Nr XX/115/12 Rady Gminy Ostrówek z dnia 19 października 2012 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie gminy Ostrówek oraz wprowadzenia zwolnień w tym podatku, z powodu naruszenia dyspozycji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 29 października 2012 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 pkt 1 i 5 uchwały Rada Gminy Ostrówek postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości: "1) budynki lub ich części oraz grunty zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych (...)", "5) grunty, budynki lub ich części oraz budowle stanowiące własność komunalną będące w posiadaniu komunalnych jednostek organizacyjnych". Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienia wprowadzone § 2 pkt. 1 i 5 uchwały Rady Gminy Ostrówek obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów: „(...) będące w posiadaniu komunalnych jednostek organizacyjnych (...)” i „(...) zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych (...)” mają więc w istocie charakter

podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ostrówek – w terminie do 15 listopada 2012 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

16 listopada 2012 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ostrówek,
2. Wójt Gminy Ostrówek.