

Uchwała Nr 96/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 października 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Żmudź.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/183/2012 Rady Gminy Żmudź z dnia 9 października 2012 r. w sprawie zasad i trybu udzielenia dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycyjnych związanych z transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest, z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 15 października 2012 r. uchwały Rady Gminy Żmudź, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawą do podjęcia przedmiotowej uchwały jest przepis art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska. W świetle tej regulacji organ stanowiący jst może określić zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Tymczasem uchwała nie wypełnia w całości delegacji wskazanego przepisu. Rada Gminy przewidując w § 1 ust. 1 załącznika do uchwały możliwość dofinansowania wskazanych zadań („pokrycia części kosztów”), nie określiła w sposób jednoznaczny poziomu tego dofinansowania.

Zgodnie ze wskazanym przepisem art. 203 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska organ stanowiący powinien też m. in. określić sposób rozliczenia dotacji. W uchwale wskazano jedynie podstawę rozliczenia (faktury, rachunki), natomiast termin i sposób rozliczenia pozostawiono do ustalenia w umowie zawieranej przez wójta z wnioskodawcą (§ 3 ust. 5 tiret 5 załącznika do uchwały).

W § 3 ust. 5 tiret 4 załącznika do uchwały wskazano ponadto jako jeden z elementów umowy tryb kontroli wykonywania zadania. Określenie trybu kontroli wykracza poza delegację wskazanego art. 203 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, który w swej treści nie zawiera podstawy do ustanawiania przepisów kontrolnych.

Kolegium RIO wskazuje też na wewnętrzną niespójność zapisów uchwały. W § 3 ust. 2 załącznika do uchwały ustalono, że wójt rozpatruje „kompletne wnioski”, bez jednoczesnego określenia wymogów, jakie te wnioski powinny spełniać. Uchwała nie wskazuje też sposobu podania do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie dotacji i trybu ich rozpatrywania.

Zgodnie z § 4 uchwały wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Określając zasady i tryb udzielania dotacji Rada Gminy Żmudź ustanowiła przepisy powszechnie obowiązujące, a akty normatywne zawierające przepisy o takim charakterze, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie – zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) – po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Żmudź – w terminie do 5 listopada 2012 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może uchylić kwestionowaną uchwałę bądź dostosować ją do obowiązującego prawa.

6 listopada 2012 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Żmudź. Upelnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Żmudź
2. Wójt Gminy Żmudź