

Uchwała Nr 74/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 24 lipca 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Milejów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/130/12 Rady Gminy Milejów z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków objętej § 2 ust. 2 pkt 2 uchwały z powodu sprzeczności z art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) oraz w części objętej § 8 pkt 7 i § 11 z powodu sprzeczności z art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu uchwały Nr XI/130/12 Rady Gminy Milejów z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 9 lipca 2012 r., uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy w § 2 ust. 2 pkt 2 postanowiła, że dotacja na prace lub roboty budowlane przy zabytku może finansować nakłady obejmujące przeprowadzenie m. in. badań archeologicznych. Zapis ten narusza przepisy art. 77 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Ustawowy katalog nakładów koniecznych, które mogą być finansowane dotacją z budżetu zawarty w art. 77, nie obejmuje wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 2 uchwały rady badań archeologicznych. Ten rodzaj prac przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków nie może być finansowany dotacją z budżetu jst.

Postanowienia § 8 pkt 7 uchwały oraz § 11 zawierają unormowania dotyczące warunków sposobu i terminu zwrotu niewykorzystanej dotacji oraz zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, a także zasady zwrotu do budżetu gminy części środków z dotacji w przypadku częściowego lub całkowitego nie wykonania zadania z przyczyn leżących po stronie beneficjenta lub wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem. Przypadki zwrotu dotacji w opisanym wyżej zakresie mają być określone przez Wójta Gminy w umowie z beneficjentem. Zasady zwrotu dotacji do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie wymagają odrębnych regulacji bowiem zostały określone przez przepisy art. 251 i 252 cyt. ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego pozostawienie przez radę gminy wójtowi kompetencji do określenia tych zasad w umowie z beneficjentem jest działaniem niewłaściwym, naruszającym w sposób istotny wymienione wyżej przepisy ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w podstawie prawnej uchwały zbędnie powołano art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Jediną i wystarczającą podstawą prawną (oprócz przepisów o samorządzie gminnym) do podjęcia przedmiotowej uchwały są przywołane przez radę przepisy ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa w terminie do dnia 6 sierpnia 2012 roku.

W dniu 7 sierpnia 2012 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji uchwały.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Milejów
2. Wójt Gminy Milejów