

Uchwała Nr 71/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 czerwca 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jeziorzany w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jeziorzany.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 ust. 2 uchwały Rady Gminy Jeziorzany Nr XVIII/71/2012 z dnia 6 czerwca 2012 r. w sprawie w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jeziorzany, z powodu naruszenia art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2012 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do Izby w dniu 13 czerwca 2012 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Jeziorzany zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Gminy Jeziorzany, w § 1 ust. 2 uchwały, zawarła upoważnienie dla wójta gminy do wydania zarządzenia w sprawie określenia procedur wykorzystania środków funduszu sołeckiego w roku następnym, w przypadku podjęcia przez radę gminy uchwały o wyodrębnieniu takiego funduszu. Ponadto Rada określiła termin do wydania tego zarządzenia (do 1 września). Udzielone upoważnienie nie pozostaje w związku z trybem prac nad projektem uchwały budżetowej. Kwestionowany zapis, dotyczy procedury wykorzystania funduszu sołeckiego, a więc zagadnień wykonywania budżetu, które następują po jego uchwaleniu i pozostają one w wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy.

Rada gminy jest związana przepisem delegacyjnym – art. 234 ustawy o finansach publicznych – zgodnie z którym ma prawo określić tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, zawierający w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Żadnego z powyższych punktów nie można powiązać z zarządzeniem w sprawie procedury wykorzystania funduszu sołeckiego. Uchwalenie zagadnienia dotyczącego wykonania, a nie procedury przygotowawczej do uchwalenia budżetu pozostaje, zdaniem Kolegium RIO w Lublinie, w istotnej sprzeczności z art. 234 ustawy o finansach publicznych i uzasadnia dokonanie ingerencji nadzorczej w zakresie, o którym mowa w sentencji uchwały.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jeziorzany, w terminie do 9 lipca 2012 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

10 lipca 2012 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Jeziorzany, w części wskazanej w sentencji.

Umocowany przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jeziorzany,
2. Wójt Gminy Jeziorzany.