

Uchwała Nr 61/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 12 czerwca 2012r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Urszulin.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/92/2012 Rady Gminy Urszulin z dnia 23 maja 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, w części dotyczącej § 4 ust. 1 i § 5 ust. 1 uchwały, z powodu sprzeczności z art. 80 ust. 2, ust. 2b, ust. 2c, ust. 3 i ust. 4 oraz art. 90 ust. 1a, ust. 2a, ust. 2b, ust. 2d, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 31 maja 2012 r. uchwały Rady Gminy Urszulin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Urszulin uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i przedszkoli oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania. Zgodnie z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 4 ust. 1 uchwały udzielenie dotacji uzależnione zostało od złożenia – przez osoby prowadzące przedszkola i szkoły wskazane w § 1 tej uchwały – wniosku o jej udzielenie, w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie określają terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji, o którym mowa w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy, a wskazane przepisy delegacyjne nie zawierają upoważnienia do jego określenia przez radę gminy. Dotacje dla wskazanych w uchwale jednostek systemu oświaty mają charakter obligatoryjny. Udzielane są z mocy prawa na podstawie art. 80 ust. 2, ust. 2b, ust. 2c i ust. 3 oraz art. 90 ust. 1a, ust. 2a, ust. 2b, ust. 2d i ust. 3 ustawy o systemie oświaty (po spełnieniu – wskazanego w odniesieniu do niepublicznych przedszkoli i szkół oraz publicznych przedszkoli i szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka – warunku podania organowi właściwemu do udzielania dotacji planowanej liczby uczniów bądź dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju). Wniosek o udzielenie dotacji ma charakter pomocniczy i składany jest w celu ustalenia wysokości dotacji.

W § 5 ust. 1 uchwały przekazywanie dotacji uzależnione zostało od zawarcia umowy. Przepis ten stanowi, że „przekazywanie dotacji następuje na podstawie zawartej umowy na okres roku budżetowego”. W ocenie Kolegium postanowienia te są sprzeczne z delegacją ustawową wynikającą z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, bowiem przepisy delegacyjne nie dają Radzie Gminy upoważnienia do nałożenia na podmioty wnioskujące o dotację oświatową obowiązku zawierania umów cywilno-prawnych.

Ponadto wskazuje się, że w § 2 ust. 10 uchwały nieprecyzyjnie określono podstawę obliczania dotacji na jednego ucznia. Zgodnie z tym przepisem ma być ona ustalona „poprzez podzielenie wydatków bieżących ustalonych w budżecie gminy przez liczbę uczniów wg stanu na dzień 1 stycznia i 1 września danego roku”, bez sprecyzowania o jakie wydatki bieżące i jak ustaloną liczbę uczniów chodzi.

Wskazuje się również, że zgodnie z § 5 ust. 3 uchwały załącznik Nr 2 powinien określać wzór miesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów lub wychowanków ustalonej na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca, która jest podstawą udzielenia dotacji na dany miesiąc. Treść tego załącznika jest niezgodna z dyspozycją zawartą we wskazanym przepisie, zawiera bowiem wzór miesięcznego rozliczenia dotacji.

Kolegium wskazuje też, że w załączniku Nr 1 do uchwały, zawierającym wniosek o udzielenie dotacji, zawarto oświadczenie dotyczące wykorzystania przyznanej dotacji „na pokrycie bieżących wydatków, związanych z działalnością statutową przedszkola/szkoły”. Przeznaczenie dotacji zostało określone ustawowo. Zgodnie z przepisami art. 80 ust. 3d oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty dotacje są przeznaczone na pokrycie wyłącznie wydatków bieżących na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Postanowienia dotyczące wykorzystania dotacji, jako element rozliczenia jej wykorzystania, winny znajdować się w załączniku Nr 3 do uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Urszulin, w terminie do 25 czerwca 2012 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 czerwca 2012 r. o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej części uchwały Rady Gminy Urszulin.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Urszulin
2. Wójt Gminy Urszulin