

Uchwała Nr 34/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 kwietnia 2012 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ulhówek.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 3 pkt 2 i § 8 pkt 9 uchwały nr XIV/76/2012 Rady Gminy Ulhówek z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie zasad i trybu postępowania o udzielenie, rozliczenie i kontroli wykorzystania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, ewidencji zabytków nie stanowiących własności gminy, z powodu naruszenia art. 81 w związku z art. 77 i art. 82a ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) oraz art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 kwietnia 2012 r. uchwały Rady Gminy Ulhówek, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że częściowo w istotny sposób narusza ona prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła zasady i tryb postępowania o udzielenie, rozliczenie i kontroli wykorzystania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków , ewidencji zabytków nie stanowiących własność gminy.

W § 2 ust. 3 pkt 2 uchwały znalazł się zapis określający, że dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane dla obiektów zabytkowych wpisanych do rejestru zabytków może obejmować nakłady konieczne m.in. *na badania archeologiczne*.

Ustawa z 22.05.2009 r., o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 97, poz. 804) wyłączyła z zakresu nakładów koniecznych, na które może być udzielana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacja, nakłady na badania archeologiczne. Ustawodawca wprowadził przy tym zasadę, że ewentualne dotacje na prace archeologiczne, mogą być udzielane wyłącznie przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. W ocenie Kolegium ujęty w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad

zabytkami katalog nakładów koniecznych, na jakie może być przeznaczona dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, ma zamknięty charakter i nie może być rozszerzony o inne nakłady konieczne.

W zakresie regulacji zawartej § 8 pkt 9 badanej uchwały Rada Gminy wskazała, że elementem obligatoryjnym umowy zawartej pomiędzy wójtem a beneficjentem jest „pouczenie o tym, że w przypadku wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem – na mocy art. 145 ust. 6 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – beneficjent traci prawo otrzymania dotacji przez 3 kolejne lata, licząc od dnia stwierdzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem”.

Kolegium uznało, że jest to zapis wykraczający poza zakres delegacji ustawowej. Wskazana jako podstawa prawna do jego dokonania ustawa o finansach publicznych z 2005 r. straciła moc z dniem 1 stycznia 2010 r., tj. od dnia wejścia w życie nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Ta ostatnia w sposób wyczerpujący reguluje kwestie dotyczące oceny wykorzystania dotacji i ewentualne sankcje jakie z tego tytułu mogą spotkać podmioty je otrzymujące (art. 251 – 252).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ulhówek w terminie do 23 kwietnia 2012 r. – może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

24 kwietnia 2012 r., o godz. 9:55, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ulhówek,
2. Wójt Gminy Ulhówek.