

Uchwała Nr 91 /2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 25 listopada 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Jeziorzany.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 2002 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a:

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Jeziorzany Nr XXXIV/153/09 z dnia 28 sierpnia 2009 roku w sprawie określenia trybu udzielania z budżetu Gminy Jeziorzany dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne, sposobu jej rozliczania i kontroli, z powodu niezgodności tej uchwały z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) i art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 października 2009 r. uchwały Rady Gminy Jeziorzany uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów, o których mowa w sentencji i 16 listopada 2009 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia jej nieważności.

Istotne naruszenie prawa – w ocenie Kolegium – polega na tym, że uchwała Rady Gminy Jeziorzany niekompletnie ustaliła tryb rozliczania przekazanych dotacji, nie ustaliła zakresu kontroli oraz bezpodstawnie przypisuje prawo przeprowadzania kontroli wykorzystania dotacji komisji rewizyjnej.

Obowiązująca od 22 kwietnia 2009 r. zmiana przepisów art. 80 ustawy o systemie oświaty – dokonana przez ustawę z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458) – wprowadziła zasadę przeznaczania dotacji na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej i pokrywania nią

wyłącznie wydatków bieżących szkoły lub placówki oraz nadała uprawnienia organom samorządowym do kontrolowania prawidłowości wykorzystania tych dotacji przez szkoły i placówki publiczne prowadzone przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego (art. 80 ust. 3d - 3g).

Zgodnie z przepisem delegacyjnym (art. 80 ust. 4 ustawy) rada ma obowiązek ustalenia m. in. trybu rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, uwzględniając w szczególności dane, które powinny być zawarte w rozliczeniu jej wykorzystania i sposób rozliczenia dotacji. Dane, jakie powinny znaleźć się w rozliczaniu, muszą obejmować (oprócz informacji o liczbie uczniów) również informacje o kwotach i rodzajach wydatków bieżących, na które szkoła przeznaczyła uzyskaną z budżetu gminy dotację. Nowelizacja przepisów ustawy o systemie oświaty wyraźnie reglamentuje cele wykorzystania dotacji i rozliczenie powinno zawierać dane informujące o wywiązaniu się dotowanej szkoły z tego wymogu.

W ocenie Kolegium postanowienie § 7 uchwały i załącznika nr 2 nie spełniają powyższego warunku.

Odnośnie do kontroli wykorzystania dotacji rada obowiązana jest ustalić tryb i zakres kontroli. Wprawdzie § 8 uchwały wprowadza tryb kontroli, ale nie zawiera wszystkich niezbędnych elementów oraz w ogóle nie określa zakresu kontroli. Badana uchwała dotyczy obecnie istniejących i ewentualnie nowopowstających szkół publicznych i mają one prawo znać (na podstawie treści uchwały) swoje prawa i obowiązki – jako podmiotu kontrolowanego.

Tryb kontroli powinien dodatkowo zawierać (oprócz tego co zostało określone w uchwale) sposób zawiadamiania kontrolowanego podmiotu o zamiarze przeprowadzenia kontroli lub wprowadzać odstępstwo od powiadamiania. Wskazane jest unormowanie zagadnienia dokumentowania wyników kontroli, podpisywania i uzupełniania protokołu z kontroli czy wnoszenia zastrzeżeń. Ponadto należy szerzej określić rodzaje dokumentów, które mają prawo badać pracownicy upoważnieni przez wójta gminy.

Obowiązkiem rady gminy jest również określenie zakresu kontroli – chodzi o uszczegółowienie rodzajów wydatków, o których mowa w art. 80 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Kolejne istotne naruszenie prawa polega na przyznaniu komisji rewizyjnej rady gminy prawa do kontrolowania prawidłowości wykorzystania dotacji. Zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, komisja rewizyjna ma kompetencję kontroli działalności wyłącznie wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Wprawdzie ust. 4 tego artykułu dopuszcza wykonywanie i innych zadań w zakresie kontroli zleczanych przez radę, ale zdaniem Kolegium, zlecenie nie może dotyczyć kontroli podmiotów usytuowanych organizacyjnie poza strukturą gminy – ta kompetencja należy do wójta gminy i podległych mu pracowników, działających w granicach upoważnienia.

Rada Gminy Jeziorzany nie usunęła we własnym zakresie wskazanych naruszeń prawa, dlatego też Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność uchwały, o której mowa w osnowie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jeziorzany prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jeziorzany,
2. Wójt Gminy Jeziorzany.