

Uchwała Nr 48/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 26 maja 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Susiec.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, działając na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XVIII/120/09 Rady Gminy Susiec z 23 kwietnia 2009 r. w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2008 rok wójtowi gminy Susiec, jako naruszającej art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Susiec, której dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 6 maja 2009 roku. Do uchwały dołączono protokół z obrad XVIII sesji Rady Gminy Susiec.

Kolegium RIO w Lublinie, badając uchwałę, z treści której wynika, że Rada Gminy udzieliła absolutorium wójtowi gminy z tytułu wykonania budżetu za 2008 r., stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Podjęcie uchwały absolutoryjnej należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, o czym stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 199 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Zgodnie z cytowanymi przepisami, organ stanowiący rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu i podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu z tego tytułu. Przed podjęciem uchwały w sprawie udzielenia organowi wykonawczemu absolutorium, zgodnie z przepisami art. 28a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy zapoznaje się z wnioskiem komisji rewizyjnej

w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium organowi wykonawczemu oraz opinią regionalnej izby obrachunkowej w sprawie tego wniosku.

Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza najbliższą liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą (uchwała Trybunału Konstytucyjnego z 20 września 1995 r. sygn. akt: W 18/94, OTK 1995, nr 1, poz. 7). Absolutorium zostanie udzielone, jeżeli za udzieleniem będzie głosowała więcej niż połowa ustawowego składu rady. W sytuacji, gdy za żadną możliwością – udzielić lub nie udzielić absolutorium – nie padnie wymagana bezwzględna większość głosów ustawowego składu rady gminy to mamy wówczas wynik głosowania „w sprawie absolutorium” nierozstrzygnięty, brak jest podstaw do przeprowadzenia kolejnych głosowań, a tym samym brakuje podstawy do podjęcia stosownej uchwały.

Badaniu nadzorcemu, w rozumieniu art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o r.i.o. w związku z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym, podlega zatem tryb w jakim uchwała w sprawie absolutorium została podjęta, a także materialne przesłanki jej uchwalenia.

Z przedłożonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej protokołu obrad XVIII sesji Rady Gminy Susiec wynika, że :

1. przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium przedstawiono :
 - sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Susiec za 2008 rok,
 - pozytywną opinię Składu Orzekającego RIO w Lublinie Nr 0037/38/40/2009 z dnia 14 kwietnia 2009 r. o przedłożonym przez Wójta sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwagami,
 - pozytywną opinię Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu oraz wniosek Komisji o nie udzielenie absolutorium,
 - pozytywną opinię Składu Orzekającego RIO w Lublinie Nr 0035/45/40/2009 z 20 kwietnia 2009 r. w sprawie zaopiniowania wniosku absolutoryjnego,
2. podjęcie uchwały w sprawie absolutorium poprzedziła dyskusja nad sprawozdaniem z wykonania budżetu. Pozytywne opinie do wykonania budżetu przedstawiły wszystkie komisje stałe Rady Gminy,
3. Przewodniczący Rady Gminy odczytał projekt uchwały w sprawie **udzielenia absolutorium** dla wójta gminy Susiec za 2008 rok,
4. w głosowaniu jawnym brało udział 15 radnych przy ustawowym składzie rady wynoszącym 15 osób:
 - - za podjęciem uchwały w sprawie udzielenia wójtowi absolutorium za 2008 rok oddano 7 głosów, 8 radnych wstrzymało się od głosu.

Przewodniczący Rady Gminy stwierdził, że uchwała w sprawie udzielenia absolutorium wójtowi gminy Susiec została przyjęta.

Oceniając tryb, w jakim uchwała ta została podjęta, RIO w Lublinie po przeanalizowaniu przebiegu sesji stwierdza, że procedura absolutoryjna od momentu przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 rok przez skarbnika gminy do momentu dyskusji nad sprawozdaniem, spełnia wymogi formalno-prawne. Pod głosowanie poddana została uchwała w sprawie udzielenia absolutorium wójtowi gminy Susiec i nie uzyskała ona poparcia bezwzględnej większości ustawowego składu Rady. Zdaniem Kolegium Izby – Rada Gminy nie rozstrzygnęła absolutorium, a jedynie odrzuciła projekt uchwały. Dlatego też przekazana Izbie uchwała Rady Gminy w sprawie udzielenia absolutorium, którą sformułowano bez uwzględnienia wymogów ustawowych dla jej podjęcia, w istotny sposób narusza przepis art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Susiec prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Susiec,
2. Wójt Gminy Susiec.