

Uchwała Nr 58 /2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 28 lipca 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał : Nr XXX/309/2009 i Nr XXX/310/2009 Rady Miasta Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. art. 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

p o s t a n a w i a :

Stwierdza się nieważność uchwał :

- Nr XXX/309/2009 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 29 czerwca 2009 r. w sprawie udzielenia dotacji w 2009 roku dla Parafii Rzymsko - Katolickiej p.w. ZNMP w Tomaszowie Lubelskim, w części dotyczącej określenia powodów utraty prawa przez podmiot dotowany do ubiegania się o dotację z budżetu miasta (załącznik nr 1 do uchwały nr XXX/310/2009, § 2 pkt 6),
- Nr XXX/310/2009 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 29 czerwca 2009 r. w sprawie udzielenia dotacji w 2009 roku dla Parafii Prawosławnej p.w. św. Mikołaja Cudotwórcy w Tomaszowie Lubelskim, w części dotyczącej określenia powodów utraty prawa przez podmiot dotowany do ubiegania się o dotację z budżetu miasta (załącznik nr 1 do uchwały nr XXX/310/2009, § 2 pkt 6),

z powodu sprzeczności z przepisem z art. 145 ust. 6 w związku z art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonych 7 lipca 2009 r. uchwał Rady Miasta Tomaszów Lubelski stwierdziło, że zostały one podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 pkt 6 załącznika nr 1 do każdej z uchwał postanowiono, że „brak rozliczenia w ustalonym umową terminie lub świadome podanie nieprawdziwych danych, pozbawia dany podmiot możliwości otrzymania dofinansowania z budżetu miasta przez okres najbliższych 3 lat”. Zapis ten jest sprzeczny z art. 145 ust. 6 ustawy o finansach publicznych ustalającym w odmienny sposób powody wykluczenia prawa do otrzymania dotacji z budżetu państwa,

stosowanym odpowiednio do dotacji udzielanych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego na podstawie art. 190 tej ustawy. Zgodnie z ustawą tylko wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem wyklucza prawo otrzymania dotacji przez kolejne 3 lata.

Przepisy, o których mowa wyżej, mają charakter powszechnie obowiązujący i nie mogą być zmieniane, czy też modyfikowane bez wyraźnej podstawy prawnej.

Z tych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło nieważność kwestionowanych zapisów uchwał.

Kolegium Izby zwraca ponadto uwagę na niewłaściwe, jego zdaniem, uchwalenie zasad udzielania dotacji razem z udzieleniem dotacji konkretnemu podmiotowi. Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Pierwotną czynnością winna być zatem uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określająca ogólne zasady udzielania dotacji na wymienione prace i roboty.

Uchwała w tej sprawie, z uwagi na ogólny i abstrakcyjny charakter regulacji w niej zawartych, stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu, w przypadku gminy, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i podlega rygorom przewidzianym dla takich aktów w przepisach ustawy z 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606 ze zm.). Dalszą czynnością, wykonawczą wobec tej pierwotnej, winna być uchwała o przyznaniu dotacji konkretnemu podmiotowi. Również i ta, wykonawcza, uchwała należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, nie jest to jednak akt prawa miejscowego.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.