

Uchwała Nr 92/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 25 listopada 2009 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Powiatu w Biłgoraju w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych

Na podstawie art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz w związku z art. 79 ust.1 ustawy z dnia czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka:

Umarza się postępowanie nadzorcze, wszczęte w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/246/2009 Rady powiatu w Biłgoraju z dnia 22 czerwca 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr 79/2009 z 16 listopada 2009 r. Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Biłgoraju, o której mowa w sentencji, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty ((Dz. U. z 2004 r Nr 256,poz.2572 z późn. zm.) oraz art. 167 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) .

W kwestionowanej uchwale Rada Powiatu w Biłgoraju określiła – zgodnie z upoważnieniem zawartym w przepisach art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – tryb udzielania i rozliczania dotacji nie określając jednakże wysokości dotacji przysługującej szkołom, o których mowa w uchwale . W postanowieniach § 2 ust.3 uchwały zapisano, że szkoły te otrzymują dotację na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju , w przeliczeniu na jednego ucznia . Postanowienia te pozostają w sprzeczności z

przepisami art.90 ust.4, zobowiązującymi organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia m.in. podstawy obliczania dotacji – w ocenie Kolegium w podstawie tej należy brać pod uwagę zarówno liczbę uczniów jak i wysokość dotacji na jednego ucznia ustaloną przez Radę Powiatu precyzyjnie np. 50 % ,60% lub inny (wyższy niż 50 %) odsetek ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju, w przeliczeniu na jednego ucznia. Kwestionowane postanowienia pozostawiają ustalenie wysokości dotacji organowi wykonawczemu, co jest w świetle przywołanych przepisów niedopuszczalne.

Rada Powiatu w Biłgoraju – wbrew upoważnieniu zawartemu w przepisach art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty – nie ustaliła w sposób wystarczający trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji. Zawarte bowiem w postanowieniach § 5 ust.1-3 kwestionowanej uchwały regulacje -poza stwierdzeniem ,że *„organ dotujący sprawuje kontrolę prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji. Kontrola powinna obejmować prawidłowość wykorzystania dotacji, zgodność dokumentacji finansowo-księgowej z rzeczywistym wykorzystaniem środków oraz comiesięczną informację o liczbie uczniów „- nie precyzują zakresu kontroli – zakres ten powinien wynikać z przepisów art.90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Nie określono również trybu przeprowadzania kontroli ,ograniczając się do stwierdzenia ,że” *Kontrola może być przeprowadzona w trakcie wydatkowania dotacji oraz po jej wykorzystaniu (ust.2) oraz „prawo kontroli przysługuje upoważnionym pracownikom dotującego zarówno w siedzibie podmiotu dotowanego jak i w szkole „(ust.3). W ocenie Kolegium określając tryb przeprowadzania kontroli, należało postanowić m.in. o upoważnieniu do kontroli (kto je wystawia i jaki jest zakres jego treści), uprawnieniach kontrolowanych – w tym do wnoszenia wyjaśnień , wniosków kontrolnych i zastrzeżeń i kontrolujących, zasadach dokumentowania przebiegu i wyników kontroli .Brak tych regulacji w uchwale powoduje to że ustalenie szczegółowego trybu kontroli pozostawiono organowi wykonawczemu, co w świetle przywołanych przepisów jest niedopuszczalne.**

W postanowieniach § 5 ust. 4 kwestionowanej uchwały zawarto regulacje , zgodnie z którymi *„jeżeli w wyniku kontroli stwierdzone zostaną nieprawidłowości w zakresie wykorzystania dotacji bądź co do zgodności liczby uczniów dotacja podlega zwrotowi,,.*

Postanowienia te są sprzeczne z przepisami art. 145 i 146 ustawy o finansach publicznych, które określają konsekwencje wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania ich w nadmiernej wysokości lub bez podstawy prawnej i nie mogą być modyfikowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto Kolegium zwróciło uwagę, że tytuł uchwały w części *terminu i sposobu rozliczania dotacji* odpowiada co prawda zakresowi upoważnienia zawartego w przepisach art.90 ust.4 ustawy o systemie oświaty nie odpowiada jednakże treści uchwały, w której brak regulacji w tym zakresie.

Rada Powiatu w Biłgoraju zreasumowała swoją uchwałę ,uwzględniając racje prawne podniesione w uchwale Kolegium RIO o wszczęciu postępowania nadzorczego, czemu dała wyraz w uchwale Nr XXXI/277/2009 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych , uchylając w całości kwestionowaną uchwałę .

Z tego powodu postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co daje Kolegium RIO podstawę do jego umorzenia na podstawie przepisów art.105 & 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z przepisami art. 79 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Biłgoraju,
2. zarząd Powiatu w Biłgoraju w Biłgoraju .