

Uchwała Nr 86/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 listopada 2009 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Jeziorzany.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Jeziorzany Nr XXXIV/153/09 z dnia 28 sierpnia 2009 roku w sprawie określenia trybu udzielania z budżetu Gminy Jeziorzany dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne, sposobu jej rozliczania i kontroli, z powodu niezgodności tej uchwały z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) i art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 16 listopada 2009 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do izby 30 października 2009 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Jeziorzany zawiera nieprawidłowości, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej. Uchwała niekompletnie ustaliła tryb rozliczania przekazanych dotacji, nie ustaliła zakresu kontroli oraz bezpodstawnie przypisuje prawo przeprowadzania kontroli wykorzystania dotacji komisji rewizyjnej.

Obowiązująca od 22 kwietnia 2009 r. zmiana przepisów art. 80 ustawy o systemie oświaty – dokonana przez ustawę z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458) – wprowadziła

zasadę przeznaczania dotacji na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej i pokrywania nią wyłącznie wydatków bieżących szkoły lub placówki oraz nadała uprawnienia organom samorządowym do kontrolowania prawidłowości wykorzystania tych dotacji przez szkoły i placówki publiczne prowadzone przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego (art. 80 ust. 3d - 3g).

Zgodnie z przepisem delegacyjnym (art. 80 ust. 4 ustawy) rada ma obowiązek ustalenia m. in. trybu rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, uwzględniając w szczególności dane, które powinny być zawarte w rozliczeniu jej wykorzystania i sposób rozliczenia dotacji. Dane, jakie powinny znaleźć się w rozliczaniu, muszą obejmować (oprócz informacji o liczbie uczniów) również informacje o kwotach i rodzajach wydatków bieżących, na które szkoła przeznaczyła uzyskaną z budżetu gminy dotację. Nowelizacja przepisów ustawy o systemie oświaty wyraźnie reglamentuje cele wykorzystania dotacji i rozliczenie powinno zawierać dane informujące o wywiązaniu się dotowanej szkoły z tego wymogu.

W ocenie Kolegium postanowienie § 7 uchwały i załącznika nr 2 nie spełniają powyższego warunku.

Odnosnie do kontroli wykorzystania dotacji rada obowiązana jest ustalić tryb i zakres kontroli. Wprawdzie § 8 uchwały wprowadza tryb kontroli, ale nie zawiera wszystkich niezbędnych elementów oraz w ogóle nie określa zakresu kontroli. Badana uchwała dotyczy obecnie istniejących i ewentualnie nowopowstających szkół publicznych i mają one prawo znać (na podstawie treści uchwały) swoje prawa i obowiązki – jako podmiotu kontrolowanego.

Tryb kontroli powinien dodatkowo zawierać (oprócz tego co zostało określone w uchwale) sposób zawiadamiania kontrolowanego podmiotu o zamiarze przeprowadzenia kontroli lub wprowadzać odstępstwo od powiadamiania. Wskazane jest unormowanie zagadnienia dokumentowania wyników kontroli, podpisywania i uzupełniania protokołu z kontroli czy wnoszenia zastrzeżeń. Ponadto należy szerzej określić rodzaje dokumentów, które mają prawo badać pracownicy upoważnieni przez wójta gminy.

Obowiązkiem rady gminy jest również określenie zakresu kontroli – chodzi o uszczegółowienie rodzajów wydatków, o których mowa w art. 80 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Kolejne istotne naruszenie prawa polega na przyznaniu komisji rewizyjnej rady gminy prawa do kontrolowania prawidłowości wykorzystania dotacji. Zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, komisja rewizyjna ma kompetencję kontroli działalności wyłącznie wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Wprawdzie ust. 4 tego artykułu dopuszcza wykonywanie i innych zadań w zakresie kontroli zleczanych przez radę, ale zdaniem Kolegium, zlecenie nie może dotyczyć kontroli podmiotów usytuowanych organizacyjnie poza strukturą gminy – ta kompetencja należy do wójta gminy i podległych mu pracowników, działających w granicach upoważnienia.

Ponadto Kolegium, jako nieistotne naruszenie prawa, postanowiło wskazać, że zbędne jest postanowienie § 4 uchwały dotyczące udzielania dotacji na podstawie odrębnego zarządzenia wójta. Podstawą do przekazywania przez wójta dotacji szkołom publicznym, jak również innym podmiotom, jest uchwała budżetowa określająca kwoty dotacji, którą realizuje wójt gminy.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puławy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, w terminie do 24 listopada 2009 r.

25 listopada 2009 r. o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Jeziorzany, o której mowa w sentencji uchwały Kolegium. Upełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jeziorzany,
2. Wójt Gminy Jeziorzany.