

Uchwała Nr 177/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 13 grudnia 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Biała Podlaska.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 6 ust. 3 oraz § 7 ust. 5 uchwały Nr XIII/88/11 Rady Gminy Biała Podlaska z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne, z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 3c, art. 80 ust. 4, art. 90 ust. 3c i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w związku z art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Biała Podlaska, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 18 listopada 2011 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 29 listopada br. uchwałę Nr 161/2011 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że zawiera ona zapisy naruszające prawo w sposób istotny.

Postanowieniami § 6 ust. 3 uchwały, Rada Gminy Biała Podlaska przewidziała możliwość wstrzymania w określonych sytuacjach (tj. nieprzedłożenia informacji miesięcznej o liczbie uczniów lub powzięcia informacji o ustaniu prawa podmiotów dotowanych do otrzymania dotacji) wypłaty kolejnych transz dotacji, co nie znajduje umocowania w przepisach art. 80 ust. 3c i art. 90 ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), które stanowią, że dotacje są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki.

Rada Gminy w § 7 ust. 5 uchwały postanowiła, że „odsetki nalicza się od dnia przekazania dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub od dnia stwierdzenia nieprawidłowości naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji”.

Postanowienia te nie mieszczą się w zakresie kompetencji organu stanowiącego, wynikających z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Postanowienia tych przepisów zobowiązują organ stanowiący wyłącznie do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Zasady naliczania odsetek od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jst, o których mowa w § 7 ust. 5 uchwały zostały natomiast uregulowane w art. 252 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Jakkolwiek początkowy zapis § 7 ust. 5 uchwały jest powtórzeniem ustawowym, wynikającym z art. 252 ust. 6 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, to postanowienie zawarte w dalszej jego części jest sprzeczne z cytowanym przepisem ustawy. Stanowi on bowiem, że odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jst z powodu pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości, nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie wskazanego w art. 252 ust. 1 i 2 terminu zwrotu dotacji.

Naliczanie odsetek powinno więc nastąpić po upływie ustawowego terminu zwrotu dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, a nie od dnia stwierdzenia nieprawidłowości naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji.

Określona w § 7 ust. 5 regulacja Rady Gminy w sposób istotny narusza art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, tj. do 12 grudnia br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Biała Podlaska prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Biała Podlaska,
2. Wójt Gminy Biała Podlaska.