

Uchwała Nr 124/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 września 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wólka

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 7 ust. 3 i § 9 ust. 4 uchwały Nr XI/56/11 Rady Gminy Wólka z dnia 12 sierpnia 2011 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu istotnego przekroczenia delegacji ustawowej wynikającej z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Wólka, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 18 sierpnia 2011 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło uchwałę Nr 121/2011 z 1 września 2011 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

W § 7 ust. 3 uchwały Rada Gminy Wólka uzależniła przekazywanie dotacji niepublicznym przedszkolom oraz zespołom wychowania przedszkolnego i punktom przedszkolnym od zawarcia umowy: „przekazywanie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej na okres roku budżetowego”. Postanowienia te są sprzeczne z delegacją ustawową wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepis delegacyjny nie daje radzie gminy możliwości przeniesienia postanowień dotyczących trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania do umów cywilnoprawnych. Wszystkie postanowienia w tym zakresie powinny być określone w uchwale. Zawieranie umów cywilnoprawnych między jednostką samorządu terytorialnego, a podmiotami wnioskującymi o dotację oświatową nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy o systemie oświaty, ponieważ pomiędzy organem dotującym (gminą), a dotowanym przedszkolem nawiązywany jest stosunek administracyjnoprawny, a nie cywilnoprawny.

W § 9 ust. 4 uchwały – również z przekroczeniem delegacji ustawowej – Rada Gminy określiła terminy naliczania odsetek od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem oraz od dotacji pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości: „(...) od dnia stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji”. Zgodnie z delegacją wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Rada Gminy upoważniona jest wyłącznie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Terminy naliczania odsetek od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości określają przepisy art. 252 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Przepisy te nie mogą być modyfikowane przez radę gminy, jak ma to miejsce w badanej uchwale, bowiem stosownie do przepisu art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odsetki od dotacji pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie 15 dni od dnia stwierdzenia nienależnego ich pobrania lub pobrania w nadmiernej wysokości, a w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy odsetki nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie 15 dni od terminu wykorzystania dotacji.

Dodatkowo w uchwale nie została określona wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka. Zgodnie z przepisem art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, przedszkola te otrzymują dotację z budżetu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Dotacja może być więc równa kwocie subwencji lub od niej wyższa. Określenie jej faktycznej, obowiązującej wysokości – stosownie do przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – należy do kompetencji organu stanowiącego.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wólka prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.