

Lublin, 1 października 2010 r.

RIO – II – 602/37/2010

**Pani Halina Załoga**

Dyrektor Zespołu Szkół w Mełgwi  
ul. Partyzancka 19  
21 - 007 Mełgiew

Szanowna Pani Dyrektor,

W dniach od 26 maja do 9 czerwca 2010 r. inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – Marta Skulimowska, Monika Rycerz – przeprowadzili problemową kontrolę gospodarki finansowej Zespołu Szkół w Mełgwi w zakresie zagadnień związanych z naliczeniem i wypłatą jednorazowych dodatków uzupełniających dla nauczycieli za 2009 r.

Protokół kontroli omówiono i podpisano 6 sierpnia 2010 r.

Poniżej podaję stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia oraz wnioski co do sposobu ich wyeliminowania, stosownie do przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.).

- 1. Świadczenie pracy przez dyrektora i nauczyciela Zespołu Szkół w Mełgwi na podstawie dwóch jednocześnie obowiązujących umów o pracę, tj. umowy zawartej na czas nieokreślony – zobowiązującej do wykonywania pracy nauczyciela w Gimnazjum Publicznym w Mełgwi w pełnym wymiarze zajęć oraz umowy zawartej na czas określony (okres roku szkolnego 2009/2010), zobowiązującej do wykonywania pracy nauczyciela w Szkole Podstawowej w Mełgwi w niepełnym wymiarze zajęć; konsekwencją tej nieprawidłowości było wypłacanie wynagrodzenia z dwóch odrębnych stosunków pracy, zamiast za pracę w pełnym wymiarze godzin zajęć i wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe. Naruszenie kompetencji wójta gminy, w wyniku zawarcia przez wicedyrektora Zespołu Szkół w Mełgwi umowy o pracę na czas określony z dyrektorem tej jednostki.*

Stosunek pracy z nauczycielem zespołu szkół, będącym odrębną jednostką organizacyjną, nawiązywać na podstawie umowy o pracę lub mianowania, stosownie do przepisów art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), mając na uwadze, że tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz, nauczycieli szkół podstawowych i gimnazjów zatrudnionych w pełnym wymiarze zajęć wynosi 18 godzin lub – na pisemny wniosek nauczyciela, za zgodą dyrektora szkoły – od 19 do 27 godzin, jeżeli taka możliwość wynika z zatwierdzonego przez organ prowadzący szkołę arkusza organizacyjnego szkoły, zgodnie z przepisami art. 42 ust. 3 i 4a tej ustawy.

W szczególnych wypadkach, podyktowanych wyłącznie koniecznością realizacji programu nauczania, przydzielać nauczycielom godziny ponad tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć (godziny ponadwymiarowe), pamiętając, że obowiązek pracy w godzinach ponadwymiarowych nie dotyczy nauczycieli, którzy realizują wyższy niż 18 godzinny tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć, stosownie do przepisów art. 35 ust. 1 i 2 oraz art. 42 ust. 5a wymienionej ustawy.

Przestrzegać wyłącznej kompetencji wójta gminy do wykonywania czynności z zakresu prawa pracy, wobec kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, w tym zawierania umów o pracę i ustalania wysokości wynagrodzenia, stosownie do przepisów art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458) – str. 5, 6 protokołu.

2. *Wykazanie w informacji o strukturze zatrudnienia i wydatkach poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli Zespołu Szkół w Melgwi w 2009 r. nieprawidłowych danych, w tym:*
  - *zaniżonej liczby etatów nauczycieli stażystów w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2009 r. (o 0,08 etatu) i zaniżonej wysokości wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli stażystów w 2009 r. (o 1.406,15 zł), w wyniku nieuwzględnienia w niej etatu i wynagrodzenia nauczyciela, który prawo do zmiany wysokości wynagrodzenia w związku z uzyskaniem stopnia nauczyciela kontraktowego nabył 1 września 2009 r.,*
  - *zaniżonej liczby etatów nauczycieli dyplomowanych w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2009 r. (o 0,05 etatu) i zawyżonej – w okresie od 1 września do 31 grudnia 2009 r. (o 0,22 etatu), m. in. w wyniku błędu rachunkowego i uwzględnienia w niej etatów dwóch nauczycieli na podstawie dwóch jednocześnie obowiązujących umów o pracę (tj. jednej – w pełnym wymiarze zajęć i drugiej – w niepełnym wymiarze zajęć po przeliczeniu na pełny wymiar) oraz zaniżonej wysokości wydatków na wynagrodzenia nauczycieli dyplomowanych poniesionych w 2009 r. (o 1.321,23 zł), w wyniku przyjęcia do jej ustalenia wynagrodzeń należnych a nie faktycznie wypłaconych w tym roku.*

*W konsekwencji: nieprawidłowo ustalono – wykazaną w sprawozdaniu z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez gminę Melgiew za 2009 r. – średnioroczną strukturę zatrudnienia nauczycieli stażystów i nauczycieli dyplomowanych oraz kwotę różnicy między średnimi wynagrodzeniami obliczonymi na podstawie Karty Nauczyciela a wydatkami poniesionymi na wynagrodzenia tych nauczycieli (kwotę niedopłaty dla nauczycieli stażystów zawyżono o 12,32 zł, a dla nauczycieli dyplomowanych o 3.421,03 zł) oraz nieprawidłowo ustalono i wypłacono dodatki uzupełniające poszczególnym nauczycielom stażystom i dyplomowanym.*

Sporządzać rzetelną informację o strukturze zatrudnienia i wysokości wypłacanych wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, mając na uwadze że dane te są podstawą sporządzenia przez gminę sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego oraz ewentualnego ustalenia wysokości jednorazowego dodatku uzupełniającego, w związku z przepisami art. 30 a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, w szczególności:

- średnioroczną strukturę zatrudnienia nauczycieli ustalać na podstawie średniorocznej liczby etatów nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, z uwzględnieniem uzyskania przez nauczycieli kolejnych stopni awansu zawodowego w danym roku, stosownie przepisów § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35); nauczycieli, którzy w danym roku uzyskali kolejny stopień awansu zawodowego uwzględniać w tej strukturze odpowiednio na stopniach awansu zawodowego proporcjonalnie do okresu pobierania wynagrodzenia na danym stopniu awansu zawodowego, stosownie do przepisów § 3 ust. 3 rozporządzenia w związku z przepisami art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela,
  - przy ustalaniu średniorocznej struktury zatrudnienia, nauczyciela zatrudnionego w pełnym wymiarze zajęć na podstawie jednej umowy o pracę lub aktu mianowania uwzględniać jako jeden etat, pamiętając, że przydzielone nauczycielowi godziny ponad tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć stanowią godziny ponadwymiarowe, które nie są przeliczane na etaty, zgodnie z przepisami § 3 ust. 5 cytowanego rozporządzenia,
  - przy ustalaniu wysokości wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli uwzględniać wydatki poniesione – w roku podlegającym analizie – z budżetu jednostki samorządu terytorialnego (a nie należne za ten okres), stosownie do pkt. I.4. Objaśnień zawartych w załączniku Nr 2 do rozporządzenia – str. 5 - 15 protokołu.
3. *Nieustalenie, a w konsekwencji niewypłacenie jednorazowego dodatku uzupełniającego nauczycielowi stażystce zatrudnionemu w 2009 r. w Zespole Szkół w Melgwi.*

W przypadku nieosiągnięcia w roku podlegającym analizie wysokości średnich wynagrodzeń, kwotę różnicy między wynagrodzeniami obliczonymi na podstawie ustawy Karta Nauczyciela a wydatkami poniesionymi na wynagrodzenia nauczycieli w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego dzielić między nauczycieli zatrudnionych i pobierających wynagrodzenie w roku, dla którego ustalono kwotę różnicy, stosownie do przepisów art. 30a ust. 3 tej ustawy – str. 10, 11 protokołu.

Jeżeli uważa Pani, że wśród wniosków zawartych w tym wystąpieniu są takie, które naruszają prawo przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie, przysługuje Pani – zgodnie z art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w ciągu 14 dni od otrzymania tego wystąpienia.

Jednocześnie informuję, że – stosownie do przepisu art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – jest Pani zobowiązana zawiadomić Izbę o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub o przyczynach ich niewykonania, w formie pisemnej i elektronicznej (plik w formacie Microsoft Word (\*.doc) lub Rich Tekst Format (\*.rtf) na adres: [wkg-f@lublin.rio.gov.pl](mailto:wkg-f@lublin.rio.gov.pl) lub dyskietką), w terminie 30 dni od daty doręczenia Pani tego wystąpienia, mając na uwadze, że niezgodne z prawdą zawiadomienie o wykonaniu wniosków jest zagrożone karą grzywny, w myśl przepisów art. 27 tej ustawy.

**Do wiadomości:**

Wójt Gminy Mełgiew