

Uchwała Nr 100/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 czerwca 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Powiatu w Opolu Lubelskim

Na podstawie art. 79. ust. 1. w związku z art. 76. ust. 1. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1592 z późn. zm.) oraz art. 18. ust. 1. pkt 1. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka

nieważność uchwały Nr 350/10 Zarządu Powiatu w Opolu Lubelskim z dnia 20 maja 2010 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania dotacji z budżetu Powiatu dla jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Powiatu Opolskiego, włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego, z powodu naruszenia przez nią art. 32. ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.) oraz art. 32. ust. 1. i ust. 2. pkt 2. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 czerwca 2010 r. W wyniku jej zbadania Kolegium RIO uchwałą Nr 99/2010 z 15 czerwca 2010 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały.

W ocenie Kolegium zarząd powiatu nie posiada upoważnienia do podjęcia kwestionowanej uchwały. Przepis art. 32. ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej stwierdza jedynie, że jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji. Nie zawiera on podstawy prawnej do określania regulaminu przyznawania dotacji dla OSP – ani dla zarządu, ani dla rady – tylko uprawnienia do przekazywania dotacji.

Uchwała nie może też stanowić wykonania uchwały budżetowej rady powiatu w rozumieniu art. 32. ust. 1. i ust. 2. pkt 2. ustawy o samorządzie powiatowym, ponieważ uchwała budżetowa nie zawiera upoważnienia (i nie może zawierać) do określania regulaminu przyznawania dotacji z budżetu powiatu dla OSP; przewiduje jedynie wydatek w dziale 754 (Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa) rozdział 75412 (Ochotnicze straże pożarne) w formie dotacji na kwotę 100.000 zł. Obowiązkiem zarządu powiatu – w ramach wykonania uchwały budżetowej – jest dokonanie tego wydatku, ale nie określanie regulaminu wydatkowania.

Kolegium RIO w Lublinie nie znajduje w obowiązującym porządku prawnym przepisu delegacyjnego, dającego radzie lub zarządowi powiatu prawo do uregulowania w uchwale trybu udzielania dotacji na zadania ochrony przeciwpożarowej. Organy administracji publicznej mogą wykonywać jedynie takie działania, które są dopuszczone przez przepisy powszechnie obowiązujące.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na to, że organy wykonawcze i stanowiące jednostek samorządu terytorialnego nie mogą normować zagadnień w sposób odmienny niż czynią to w stosunku do tych zagadnień przepisy ustaw – w tym przypadku np. zasady zwrotów dotacji uregulowane w ustawie o finansach publicznych. Prawa i obowiązki podmiotów spoza struktury danej jednostki samorządu terytorialnego, na szczeblu tego samorządu, mogą być normowane jedynie w formie uchwały organu stanowiącego będącej aktem prawa miejscowego. Jednak do podjęcia takiej uchwały konieczna jest ewidentna podstawa prawna w postaci przepisu ustawy.

Zarząd Powiatu w Opolu Lubelskim przesłał pismo z 24 czerwca 2010 r. informujące, że zamiarem Zarządu było „uregulowanie techniczno – administracyjnych procesów związanych z przyznawaniem, wydatkowaniem i rozliczaniem dotacji.

W rozpatrywanej sytuacji jednak to rada powiatu może podjąć uchwałę wewnętrzną (nie stanowiącą aktu prawa miejscowego) skierowaną jedynie do zarządu powiatu, zawierającą wytyczne w zakresie rozdzielania dotacji dla Ochotniczych Straży Pożarnych.

Oceniana uchwała podjęta została przez niewłaściwy organ i zawierała przepisy naruszające prawo – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc jej nieważność.

Na tę uchwałę przysługuje Zarządowi Powiatu w Opolu Lubelskim prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

Zarząd Powiatu
w Opolu Lubelskim.