

Uchwała Nr 189 /2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia, co następuje :

stwierdza się nieważność § 9 ust. 4 oraz § 11 ust. 5 uchwały Nr XXXVIII/229/2010 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z uwagi na istotne naruszenie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 24 listopada 2010 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 30 listopada br. uchwałę Nr 181/2010 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały uznając, że zawiera ona zapisy naruszające prawo w sposób istotny. Wszczęcie postępowania nadzorczego dotyczyło tych kwestii, w których Rada Gminy Radzyń Podlaski postanowiła, że:

- 1) „Dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi wraz z odsetkami, liczonymi jak od zaległości podatkowych, naliczanymi od dnia.” (§ 9 ust. 4) oraz
- 2) „W przypadku, gdy dotowane przedszkole nie usunie stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie, umowa zostaje rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym, a środki finansowe przekazane na realizację dotacji podlegają zwrotowi do budżetu Gminy Radzyń Podlaski w terminie ustalonym przez Wójta Gminy Radzyń Podlaski w całości lub w części” (§ 11 ust. 5).

Regulacja zawarta w § 9 ust. 4 zawiera uchybienie redakcyjne, polegające na niedookreśleniu początku terminu naliczania odsetek od zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Jednocześnie reguluje zakres, który nie należy do kompetencji organu stanowiącego, wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Postanowienia tego przepisu zobowiązują organ stanowiący wyłącznie do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Nie dają one – w ocenie Kolegium – również podstawy organowi stanowiącemu do określenia trybu zwrotu dotacji, co uczyniono postanowieniami § 11 ust. 5 uchwały.

Regulacja Rady Gminy zakładająca sankcję w przypadku nieusunięcia stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości w postaci natychmiastowego rozwiązania umowy i zwrotu dotacji w terminie ustalonym przez wójta, wykracza poza kompetencje organu stanowiącego, określone przez ustawodawcę w wyżej wymienionym przepisie.

Tryb zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jst, wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości został uregulowany w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). W przypadku stwierdzenia podczas kontroli nieprawidłowości w wyżej wymienionych sytuacjach, zastosowanie mają wyłącznie regulacje wynikające z tego przepisu, które nie przewidują sankcji skutkujących rozwiązaniem umowy.

Postanowienia § 9 ust. 4 oraz § 11 ust. 5 uchwały, wykraczające w świetle powyższego poza delegację ustawową naruszają art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Radzyń Podlaski prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Radzyń Podlaski,
2. Wójt Gminy Radzyń Podlaski.