

Uchwała Nr 175/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 30 listopada 2010 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 4 listopada 2010 r. Nr LII/301/10 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w zakresie § 8 ust. 4, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w związku z art. 252 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miasta Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 listopada 2010 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 18 listopada br. uchwałę Nr 168/2010 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

Postanowieniami § 8 ust. 4 uchwały Rada Miasta Radzyń Podlaski ustaliła, że:

„Dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi wraz z odsetkami, liczonymi jak od zaległości podatkowych, naliczanymi od dnia:

- a) przekazania z budżetu Miasta Radzyń Podlaski wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem,
- b) stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji”.

Ustalona regulacja odnosząca się do trybu zwrotu dotacji, nie mieści się w zakresie kompetencji organu stanowiącego wynikających z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Postanowienia tego przepisu zobowiązują organ stanowiący wyłącznie do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Tryb zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości został uregulowany w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Jakkolwiek treść § 8 ust. 4 lit. a) jest powtórzeniem ustawowym wynikającym z art. 252 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, to postanowienie zawarte w § 8 ust. 4 lit. b) jest sprzeczne z tym przepisem. Stanowi on bowiem, że odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu z powodu pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości, nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie terminu zwrotu dotacji, ustalonego – stosownie do art. 252 ust. 1 ww. ustawy – w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia tej okoliczności.

Naliczanie odsetek powinno nastąpić zatem po upływie ustawowego terminu zwrotu dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, a nie od momentu stwierdzenia tej okoliczności – jak postanowiła Rada Miasta.

W świetle powyższego regulacja Rady Miasta zawarta w § 8 ust. 4 uchwały, w sposób istotny narusza art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 252 ust. 6 ustawy o finansach publicznych.

Ponieważ Rada Miasta we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Radzyń Podlaski prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Miasta Radzyń Podlaski,
2. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski.