

**Uchwała Nr 128/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 7 września 2010 r.**

**w sprawie:** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Szastarka.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 2002 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**postanawia:**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Szastarka Nr LXI/228/2010 z dnia 30 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół prowadzonych na terenie Gminy Szastarka przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania tych dotacji, w części § 1 pkt 2, § 3 ust. 1 pkt 2, § 5 ust. 3, załącznika nr 3 „Roczne rozliczenie wykorzystania dotacji w ..... roku”, z powodu naruszenia przez te zapisy art. 14 ust. 1 w związku z art. 15 ust. 2, art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 26, poz. 2572 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 9 sierpnia 2010 r., uchwały Rady Gminy Szastarka uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów, o których mowa w sentencji i 18 sierpnia 2010 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

§ 1 pkt 2 stanowi, że uchwała ma zastosowanie do „przedszkoli niepublicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny”. Przedszkola, zarówno publiczne jak i niepubliczne, nie realizują obowiązku szkolnego. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, przedszkola prowadzą wychowanie przedszkolne dzieci w wieku 3 – 6 lat, zaś obowiązek szkolny, rozpoczyna się z początkiem roku szkolnego w tym roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat, oraz trwa do ukończenia gimnazjum – nie dłużej jednak niż do ukończenia 18 roku życia (art. 15 ust. 2). Obowiązek ten realizują szkoły – nawet realizacja obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego („zerówki”) jest wychowaniem przedszkolnym, a nie obowiązkiem szkolnym,

w praktyce nie może zatem funkcjonować i być dotowane przedszkole realizujące obowiązek szkolny.

§ 3 ust. 1 pkt 2 uchwały określa, że kwota dotacji na ucznia niepełnosprawnego w przedszkolu niepublicznym nie może być niższa niż 100 % kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Szastarka. Zapis ten określa dolną granicę wysokości dotacji, ale nie wskazuje konkretnej podstawy obliczania dotacji (czy będzie to równo 100 % subwencji, czy więcej). Obowiązek konkretnego wskazania wysokości dotacji został nałożony na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przez art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym rada gminy ma określić m.in. podstawę obliczania dotacji. Niekonkretne sformułowanie wysokości dotacji na niepełnosprawnych uczniach przedszkola jest w efekcie dorozumianym upoważnieniem dla wójta gminy do określania tej wielkości – do czego nie ma on uprawnień.

§ 5 ust. 3 uchwały przewiduje zasadę zmiany wysokości dotacji dla niepublicznego przedszkola w odniesieniu do zmian wydatków w przeliczeniu na jednego ucznia przedszkola prowadzonego przez Gminę Szastarka, co oznacza, że jeżeli zmieni się wysokość wydatków w przedszkolu gminnym, to od następnego miesiąca zmieni się również podstawa naliczania dotacji dla przedszkola niepublicznego w przeliczeniu na jednego ucznia. Zasada nie stanowi jednak niezbędnego kompletu. Rada Gminy Szastarka określiła uchwałą zarówno dla niepublicznych przedszkoli jak i publicznych (niegminnych) szkół, dla których wysokość dotacji oblicza się również na podstawie wydatków bieżących gminnych szkół tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Zapis powinien określać zasady waloryzacji dotacji – kompletnie – dla szkół publicznych jak i dla przedszkoli niepublicznych – zgodnie z art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Załącznik nr 3 „Roczne rozliczenie wykorzystania dotacji w ..... roku” zawiera poniższe elementy rozliczenia:

- dane o organie prowadzącym,
- dane o szkole – brak przedszkola,
- kwota otrzymanej dotacji,
- wykorzystanie dotacji przez szkołę,
- kwota niewykorzystanej dotacji,

Są one niezbędne do prawidłowego rozliczenia dotacji, jednak brakuje tu jednego bardzo ważnego elementu, a mianowicie sprawozdania o liczbie uczniów w poszczególnych miesiącach dotowania. Zgodnie z art. 80 ust. 3 i art. 90 ust. 2b istotą dotacji oświatowych jest to, że przysługują one na każdego ucznia publicznej szkoły i niepublicznego przedszkola. O wielkości dotacji decyduje liczba uczniów dotowanego podmiotu. W świetle tej regulacji niezbędne jest rozliczenie się beneficjenta z liczby dzieci – aby organ przyznający mógł ją porównać z liczbą dzieci wykazywaną w informacjach miesięcznych i poprzez to sprawdzić prawidłowość obliczenia przekazywanej dotacji.

Niekompletny zakres danych które powinny być zawarte w rozliczeniu stanowi naruszenie przepisów delegacyjnych – art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Rada Gminy Szastarka nie usunęła we właściwym czasie wskazanych naruszeń prawa, dlatego też Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność części uchwały, o której mowa w sentencji.

Na uchwałę tę przysługuje Radzie Gminy Szastarka prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Szastarka,
2. Wójt Gminy Szastarka.