

Uchwała Nr 126/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 sierpnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rejowiec w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i oddziałom przedszkolnym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka

nieważność uchwały Nr XLIII/223/2010 Rady Gminy Rejowiec z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i oddziałom przedszkolnym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części objętej postanowieniami § 4 ust. 1 zawierającej treść „z zastrzeżeniem ust. 2”, oraz § 4 ust. 2, z powodu sprzeczności z przepisami art. 90 ust. 2a, 2b i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.).

Uzasadnienie

W dniu 10 sierpnia 2010 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, w trybie nadzoru, uchwały Nr XLIII/223/2010 Rady Gminy Rejowiec z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i oddziałom przedszkolnym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. (doreczonej 19 lipca 2010 r.), podjęło uchwałę Nr 122/2010 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały w części objętej postanowieniami § 4 ust. 1 zawierającymi treść „z zastrzeżeniem ust. 2”, oraz § 4 ust. 2, z powodu sprzeczności z przepisami art. 90 ust. 2a, 2b i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.).

W § 4 ust.1 uchwały Rada Gminy Rejowiec postanowiła, że podmiot ubiegający się o dotację (osoba prawna lub fizyczna prowadząca szkołę lub oddział przedszkolny) składa wniosek o udzielenie dotacji w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, którego wzór – zgodnie z § 4 ust. 3 – określa załącznik nr1 do uchwały. Wniosek ten obejmuje dane szkoły i osoby prowadzącej szkołę, numer rachunku bankowego

oraz planowaną liczbę uczniów. Zgodnie z przepisami art. 90 ust. 2a i 2b ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz dla niepublicznych przedszkoli przysługują pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę lub przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W tej zatem części postanowienia § 4 ust. 1 nie są sprzeczne ze wskazanymi przepisami ustawy o systemie oświaty. Sprzeczne z tymi przepisami jest natomiast uczynione w § 4 ust. 1 zastrzeżenie odsyłające do ust. 2, zgodnie z którym osoby prowadzące niepubliczne szkoły i oddziały przedszkolne, o których mowa w § 1 uchwały przedkładają do organu dotującego informacje o planowanej na kolejny rok budżetowy liczbie uczniów – w terminach ustalonych dla szkół prowadzonych przez Gminę Rejowiec, celem złożenia materiałów niezbędnych do projektu budżetu gminy.

Termin podania organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczby uczniów jest określony ustawowo i został wskazany w § 4 ust. 1 uchwały. Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowiący podstawę prawną tej uchwały nie zawiera upoważnienia dla rady gminy do ustalania dodatkowych, innych niż ustawowy, terminów składania informacji o planowanej liczbie uczniów. W postanowieniach § 4 ust.2 uchwały terminów tych nawet nie podano konkretnie, odwołując się jedynie do terminów „ustalonych dla szkół prowadzonych przez Gminę Rejowiec”.

Takie wskazanie innego – lecz nie określonego w uchwale – terminu składania informacji o planowanej liczbie uczniów wykracza poza przyznane radzie gminy kompetencje określone w przepisach art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, jak również jest sprzeczne z postanowieniami art. 90 ust. 2a i 2b tej ustawy.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na nieprecyzyjne zapisy § 13 uchwały. Prawidłowo wskazane przepisy art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) dotyczą nie tylko dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości ale również dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem (art.252 ust. 1) oraz dotacji w części niewykorzystanej (art. 251 ust. 1).

Rada Gminy Rejowiec w wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie – do 17 sierpnia 2010 r. – nie usunęła wykazanych w uchwale naruszeń prawa, wobec czego Kolegium orzekło w tej części jej nieważność.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Rejowiec prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rejowiec
2. Wójt Gminy Rejowiec