

Uchwała Nr 182/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 30 listopada 2010 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ludwin.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności postanowień § 4 ust. 2 oraz § 5 ust. 2 i 3 uchwały Rady Gminy Ludwin Nr XLI/203/10 z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie wskazania jednostek budżetowych tworzących wyodrębniony rachunek dochodów oraz ustalenie źródeł dochodów tych jednostek, z powodu ich sprzeczności z przepisami art. 223 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 19 listopada 2010 r. uchwały Rady Gminy Ludwin w sprawie wskazania jednostek budżetowych tworzących wyodrębniony rachunek dochodów oraz ustalenie źródeł dochodów tych jednostek stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 ust. 2 badanej uchwały, Rada Gminy postanowiła, że w przypadku powstałych należności oraz naliczonych od nich odsetek, czynności egzekucyjnych, nie podejmuje się, jeżeli należność nie przewyższa kosztów wysłania upomnienia. Postanowieniem tym Rada Gminy przekroczyła zakres delegacji ustawowej zawartej w przepisach art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem nie upoważnia on Rady do określenia takich kwestii w uchwale podjętej na ich podstawie. Materia zawarta w kwestionowanym postanowieniu powinna zostać uregulowana w uchwale podjętej przez organ stanowiący na podstawie art. 59 ustawy o finansach publicznych.

W postanowieniach § 5 ust. 2 uchwały, Rada Gminy wskazała, że plany finansowe dochodów jednostek budżetowych ujęte w uchwale budżetowej stanowią prognozę gromadzonych dochodów i wydatków z nich finansowanych oraz stanowią podstawę gospodarki finansowej na dany rok budżetowy. Zapisy te są sprzeczne z art. 52 ust. 1 pkt 2

ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki, stanowią nieprzekraczalny limit.

Ponadto Rada Gminy stwierdziła w § 5 ust. 4 badanej uchwały, że kierownicy jednostek budżetowych mogą dokonywać zmian w planie finansowym dochodów tych jednostek, w granicach upoważnień przyznanych przez Wójta Gminy. W myśl art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, to Rada Gminy winna określić sposób dokonywania zmian w planie finansowym dochodów i wydatków nimi finansowanych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy – w terminie do 13 grudnia 2010 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

14 grudnia 2010 r., o godz. 09:55 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ludwin. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Ludwin,
2. Rada Gminy Ludwin.