

Uchwała Nr 8/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 6 stycznia 2010 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Uchanie w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowych inwestycji.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/159/09 Rady Gminy Uchanie z dnia 22 grudnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowych inwestycji, z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 z późn.zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 grudnia 2009 r. uchwały Nr XXIX/159/09 Rady Gminy Uchanie z dnia 22 grudnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowych inwestycji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie ze stanowiącym podstawę tej uchwały art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 z późn.zm.) Rada Gminy mogła nią wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe od podatku od nieruchomości niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Jednocześnie – stosownie do art. 20 b tej ustawy – jeżeli uchwała Rady Gminy przewiduje

udzielenie pomocy publicznej, powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Materia wynikająca z dyspozycji tych przepisów uregulowana została w § 1, § 2, § 3 oraz § 6 uchwały, natomiast postanowienia uchwały zawarte w § 4 i § 5 dotyczą trybu stosowania zwolnienia, który nie mieści się w zakresie upoważnienia wynikającego z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kwestie proceduralne reguluje ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn.zm.) oraz ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn.zm.). Ordynacja podatkowa wskazuje zarówno drogi, jakimi organ podatkowy może uzyskiwać od podatnika wyjaśnienia i dokumenty niezbędne do potwierdzenia przysługującego mu prawa do zwolnienia (art. 274 a § 1, art. 275 § 1), jak i tryb postępowania w przypadku niedopełnienia przez podatnika warunków do korzystania ze zwolnienia (art. 69), natomiast ustawa o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej określa obowiązki podatników ubiegających się o pomoc de minimis w zakresie składnia zaświadczeń lub oświadczeń o otrzymanej pomocy (art. 37 ust. 1). Regulowanie tych zagadnień w uchwale (w dodatku w sposób odmienny niż określony w powyższych ustawach), stanowi wykroczenie Rady Gminy poza kompetencje wynikające z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, które uznać należy za istotne naruszenie prawa.

Spełnienie warunków uprawniających do zwolnienia, bądź też ich zmiana, powinny być wykazywane przez podatników w informacjach o nieruchomościach i obiektach budowlanych (gdy przedsiębiorcą jest osoba fizyczna) lub w deklaracjach na podatek od nieruchomości (gdy przedsiębiorcą jest osoba prawna, jednostka organizacyjna oraz spółka niemająca osobowości prawnej), w terminie 14 dni od ich zaistnienia, zgodnie z art. 6 ust. 3, ust. 6 i ust. 9 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Wskazuje się również na sprzeczność postanowień zawartych w § 1 ust. 3 i § 2 ust. 2 pkt 3 uchwały. Pierwszy ze wskazanych przepisów uzależnia zwolnienie od podatku od utrzymania zwiększonego poziomu zatrudnienia przez cały okres zwolnienia, który zgodnie z § 1 ust. 2 wynosi 1 rok, 2 lub 3 lata, gdy tymczasem drugi ze wskazanych przepisów spełnienie warunku do uzyskania zwolnienia łączy z utrzymaniem nowych miejsc pracy przez okres co najmniej trzech lat od ich utworzenia.

Wątpliwości budzą również zapisy § 3 ust. 1 uchwały, przyznające zwolnienie z podatku od nieruchomości określone w § 1 uchwały także przedsiębiorcy, który poszerza swoją działalność, bez zdefiniowania pojęcia „poszerzenia działalności”. Poza tym zwolnienie to miałyby obejmować tylko nową inwestycję, zajęta na prowadzenie działalności gospodarczej, bez obowiązku utworzenia nowych miejsc pracy, gdy – zgodnie z § 1 ust. 1 uchwały – warunkiem uzyskania zwolnienia jest łączne wystąpienie dwóch elementów,

tj. dokonanie nowych inwestycji i utworzenie co najmniej dwóch nowych miejsc pracy w związku z tą inwestycją.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Uchanie – w terminie do 18 stycznia 2010 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone argumenty – uchylić kwestionowaną uchwałę.

19 stycznia 2010 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Uchanie. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Uchanie
2. Wójt Gminy Uchanie