

**Uchwała Nr 16/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 19 stycznia 2010 r.**

**w sprawie:** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała:**

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 30 grudnia 2009 r. Nr XXXIII/208/09 w sprawie regulaminu określającego tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Opole Lubelskie przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego osoby prawne i fizyczne, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 5 stycznia br. uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 30 grudnia 2009 r. Nr XXXIII/208/09 w sprawie regulaminu określającego tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Opole Lubelskie przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego osoby prawne i fizyczne, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Opolu Lubelskim ustaliła regulamin dotyczący trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Opole Lubelskie.

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty mówi o tym, że organ stanowiący ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji. W analizowanej uchwale nie określono podstawy udzielenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli na ucznia niepełnoprawnego, co stanowi faktycznie niewypełnienie dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy przez organ stanowiący gminy.

Zapis § 2 ust. 2 regulaminu będącego załącznikiem do uchwały w brzmieniu: „dotacja ... przysługuje ... na dziecko niepełnosprawne w wysokości nie niższej niż kwota ...” nie ustala podstawy obliczania dotacji, a jedynie powiela zapis art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Na organie stanowiącym jst ciąży obowiązek ustalenia konkretnej podstawy obliczania dotacji; obecna treść uchwały powoduje, że ten element wysokości dotacji będzie w efekcie ustalany przez organ wykonawczy, do czego organ ten nie ma kompetencji.

W § 3 ust. 1 i 2 regulaminu ustalono termin rozliczenia i zwrotu dotacji na 20 stycznia następnego roku budżetowego, który to termin nie wynikał z przepisów obowiązującej w dniu podejmowania uchwały ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych ani z obowiązującej od 1 stycznia 2010 r. ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zakres rozliczenia dotacji (§ 3 ust. 1 pkt 1 i 2) należy również rozszerzyć uwzględniając zapisy art. 90 ust. 3 d ustawy o systemie oświaty.

W § 3 ust. 3 regulaminu zdecydowano o możliwości wstrzymania dotacji „w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości danych, do czasu ich wyjaśnienia”. Zapis ten ogranicza prawo do dotacji. Tryb udzielania dotacji nie może obejmować ograniczenia prawa do dotacji, które musi wynikać z wyraźnych norm prawnych. Normą prawną, która dawałaby taką możliwość na pewno nie jest zapis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Art. 90 ust. 4 w brzmieniu obowiązującym od 22 kwietnia 2009 r. nakłada na organ stanowiący jst obowiązek ustalenia nie tylko trybu udzielania i rozliczania dotacji, ale też trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, czego zabrakło w regulaminie opracowanym przez Radę Miejską w Opolu Lubelskim.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Opolu Lubelskim, w terminie do 1 lutego 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

2 lutego 2010 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Uppełnomocniony przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Miasta Opole Lubelskie.