

Uchwała Nr 17/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 stycznia 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Łaziska.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Łaziska z dnia 30 grudnia 2009 r. Nr XXVI/146/09 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie gminy Łaziska oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonych dotacji, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 8 stycznia br. uchwały Rady Gminy Łaziska z dnia 30 grudnia 2009 r. Nr XXVI/146/09 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie gminy Łaziska oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonych dotacji, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Łaziska określiła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych przez inne jednostki niż jst na terenie gminy Łaziska.

Przepis art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty mówi m. in. o trybie i zakresie udzielania dotacji oraz kontroli przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji. W analizowanej uchwale nie określono „podstawy udzielenia dotacji”, co stanowi faktycznie niewypełnienie dyspozycji art. 80 ust. 4 ustawy przez organ stanowiący gminy.

Zapis § 2 ust. 1 uchwały w brzmieniu: „Wysokość dotacji dla przedszkoli oraz szkół na dany rok ustalana jest zgodnie z zasadami określonymi w art. 80 ust. 2-3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty...” nie oznacza ustalenia podstawy obliczania dotacji, szczególnie, że w art. 80 ust. 2 ustawy ustalono m. in., że dotacja na ucznia niepełnosprawnego jest udzielana w wysokości „nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.”

Na organie stanowiącym jst ciąży obowiązek ustalenia konkretnej podstawy obliczania dotacji; obecna treść uchwały powoduje, że ten element wysokości dotacji będzie w efekcie ustalany przez organ wykonawczy, do czego organ ten nie ma kompetencji.

Ponadto w § 7 ust. 1 uchwały ustalono kompetencje Wójta Gminy Łaziska m. in. do decydowania o zakresie kontroli. Zapis ten jest sprzeczny z § 6 ust. 2 uchwały, w którym ustalono zakres kontroli. Wójt przeprowadzając kontrolę nie może sam ustalać jej zakresu, a jedynie przestrzegać postanowień organu stanowiącego.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Łaziska, w terminie do 1 lutego 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowane części uchwały do obowiązującego prawa.

2 lutego 2010 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Łaziska.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łaziska,
2. Wójt Gminy Łaziska.