

Uchwała Nr 18/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 stycznia 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Borki.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Borki z dnia 30 grudnia 2009 r. Nr XXXII/199/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne inne niż gmina Borki oraz osób fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części dotyczącej § 6, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu uchwały, o której mowa w sentencji, doręczonej 8 stycznia 2010 r., stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Borki określiła tryb udzielania i rozliczania oraz zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych szkołom i przedszkolom publicznym.

Rada Gminy określiła w § 6 badanej uchwały możliwość wstrzymania lub cofnięcia dotacji, wskazując przypadki, w których będzie można takiego wstrzymania lub cofnięcia dokonać.

Regulacja ta – w ocenie Kolegium RIO – wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, która upoważnia radę do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji. Pod pojęciem „trybu udzielania” dotacji rozumieć należy m. in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotacje (m. in. treść i formę wniosku), wskazanie organu, do którego wniosek powinien być skierowany oraz tryb jego

załatwienia. Tryb udzielania dotacji nie obejmuje ograniczenia prawa do dotacji, które to ograniczenie powinno wynikać wyłącznie z wyraźnych norm prawnych (delegacyjnych).

Stanowisko, że kwestie dotyczące podstaw wstrzymania lub cofnięcia dotacji nie wchodzą w zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, znajduje potwierdzenie w najnowszym orzecznictwie sądów administracyjnych.

Z tych względów postanowiono jak w sentencji.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Borki – w terminie do 1 lutego 2010 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

2 lutego 2010 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Borki, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Borki,
2. Wójt Gminy Borki.