

**Uchwała Nr 21/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 19 stycznia 2010 r.**

**w sprawie:** wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**postanawia:**

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk z dnia 29 grudnia 2009 r. Nr XLI/288/09 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Głusk dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie gminy, w części § 3 ust. 3 i ust. 6, z powodu naruszenia przez te zapisy art. 90 ust. 2b, 3c i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2010 r., dokonało oceny i analizy uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do izby 8 stycznia 2010 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Głusk zawiera nieprawidłowości, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej. Uchwała nie ustala konkretnie podstawy obliczania dotacji dla niepełnosprawnych uczniów przedszkoli niepublicznych (§ 3 ust. 3) oraz wprowadza – nieznajdujące oparcia w przepisach ustawy o systemie oświaty – wstrzymanie kolejnej raty dotacji w przypadku nieprzekazania danych o liczbie uczniów przedszkola, w danym miesiącu (§ 3 ust. 6 uchwały).

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty obowiązkiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest podjęcie uchwały ustalającej tryb udzielania i rozliczania dotacji oświatowych oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości wykorzystania tych dotacji. Jednym z niezbędnych dokumentów uchwały jest konkretne podanie podstawy obliczania dotacji. Przepis art. 90 ust. 2b w/w ustawy określa dolną granicę podstawy obliczania dotacji dla niepełnosprawnych uczniów przedszkola niepublicznego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia i oddziału przedszkolnego w części oświatowej

subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Rada natomiast musi określić konkretną wysokość.

Określenie zawarte w § 3 ust. 3 uchwały „...w wysokości nie niższej niż ...” nie wypełnia dyspozycji przepisu delegacyjnego (art. 90 ust. 4) i w efekcie przekazuje tę kompetencję wójtowi gminy – a z powyższego przepisu ustawy nie wynika uprawnienie rady do przekazania upoważnienia w tym zakresie organowi wykonawczemu gminy.

Wstrzymanie dotacji z kolei, narusza zasadę udzielania dotacji podmiotowych, wyrażoną w art. 90 ust. 1, 2b oraz 3c ustawy, zgodnie z którą obowiązkiem gminy jest udzielanie dotacji na każdego ucznia przedszkola niepublicznego w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki – bez względu na to, czy przedszkole złożyło informację o aktualnej liczbie uczniów, czy też nie. Istnienie podmiotu, któremu ustawa przypisuje prawo do dotacji, determinuje obowiązek organu do jej udzielenia i przekazywania w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca. Jedynym warunkiem jaki podmiot dotowany musi wypełnić, jest złożenie wniosku przez osobę prowadzącą przedszkole, w którym podane będą dane dotyczące planowanej liczby uczniów – nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Warunki przekazywania dotacji mogą wynikać jedynie z ustawy – rada nie może ich wprowadzać.

Wprawdzie rada w ocenianej uchwale ma prawo ustalić, aby dotowane podmioty składały informacje o aktualnej liczbie uczniów, ale ich niezłożenie nie może skutkować wstrzymaniem dotacji.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Głusk w terminie do 1 lutego 2010 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

2 lutego 2010 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.