

Uchwała Nr 45 /2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 17 lutego 2010 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Goraj.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art.91 ust.1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142,poz.1592 z późn. zm.) oraz art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Z 2001 r.. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia:

Wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Goraj z dnia 27 stycznia 2010 r. Nr XLIII/227/10 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystania, w części objętej postanowieniami § 5, z powodu niezgodności tego zapisu z art. 90 ust. 2b i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 17 lutego 2010 r., dokonało oceny i analizy uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do izby 3 lutego 2010 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Goraj zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Postanowienia § 5 uchwały wprowadzają, nieznajdujące uzasadnienia w ustawie o systemie oświaty, wstrzymanie dotacji z powodu przesłanek o charakterze technicznym – do czasu złożenia informacji o liczbie uczniów, do czasu złożenia rozliczenia otrzymanych dotacji

Wstrzymanie dotacji narusza zasadę udzielania dotacji podmiotowych wyrażoną w art. 90 ust. 1 i ust. 2b ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którą obowiązkiem gminy jest

udzielanie dotacji na każdego ucznia przedszkola niepublicznego w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki – bez względu na to, czy przedszkole złoży informację o aktualnej liczbie uczniów lub inną informację, czy też nie. Istnienie podmiotu, któremu ustawa przypisuje prawo do dotacji, determinuje obowiązek organu do jej udzielenia i przekazywania w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca. Jedynym warunkiem jaki podmiot dotowany musi wypełnić, jest złożenie wniosku przez osobę prowadzącą przedszkole, zawierającego dane dotyczące planowanej liczby uczniów – nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Warunki przekazywania dotacji mogą wynikać jedynie z ustawy – rada nie może ich wprowadzać.

Wprawdzie rada w ocenianej uchwale ma prawo ustalić, aby dotowane podmioty składały informacje np. o aktualnej liczbie uczniów, ale ich niezłożenie nie może skutkować wstrzymaniem dotacji.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na zbędne – w jego ocenie – żądanie załączenia do Informacji o liczbie dzieci wraz z oświadczeniem o aktualności uprawnień do otrzymania dotacji z budżetu Gminy Goraj ,kserokopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem orzeczeń o niepełnosprawności dzieci (uczniów) niepełnosprawnych ,bowiem do udzielenia dotacji na uczniów niepełnosprawnych konieczna jest wyłącznie informacja o ich liczbie. Zasadność wykazania w Informacji , o której mowa liczby uczniów niepełnosprawnych może być natomiast przedmiotem kontroli.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Goraj, w terminie do 1 marca 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

2 marca 2010 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Goraj, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w posiedzeniu Kolegium i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Goraj,
2. Wójt Gminy Goraj.