

Uchwała Nr 60/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 30 marca 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 12 marca 2010 r. Nr XXXV/198/2010 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym funkcjonującym na terenie Gminy Dzierzkowice prowadzonym przez osoby prawne inne niż Gmina Dzierzkowice lub osoby fizyczne oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności zapisów § 1., § 3. pkt 1., § 6., § 8., § 9. uchwały oraz załącznika Nr 1 i Nr 2 w części dotyczącej liczby uczniów zameldowanych na terenie Gminy Dzierzkowice z postanowieniami art. 80 ust. 2, 3, 3c i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 24 marca br. uchwały Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 12 marca 2010 r. Nr XXXV/198/2010 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym funkcjonującym na terenie Gminy Dzierzkowice prowadzonym przez osoby prawne inne niż Gmina Dzierzkowice lub osoby fizyczne oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dzierzkowice określiła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez inne jednostki niż jst na terenie gminy Dzierzkowice.

Przepis art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty mówi m. in. o trybie i zakresie udzielania dotacji oraz kontroli przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji. W analizowanej uchwale nie określono „podstawy udzielenia dotacji”, co stanowi faktycznie niewypełnienie dyspozycji art. 80 ust. 4. ustawy przez organ stanowiący gminy.

Zapis § 1 ust. 1 uchwały w brzmieniu: „w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia ...” oraz § 1. ust. 2. „nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia...” nie oznacza podstawy obliczania dotacji.

Na organie stanowiącym jst ciąży obowiązek ustalenia konkretnej podstawy obliczania dotacji; obecna treść uchwały powoduje, że ten element wysokości dotacji będzie w efekcie ustalany przez organ wykonawczy, do czego organ ten nie ma kompetencji.

W § 1 uchwały oraz załączniku Nr 1 i 2 do uchwały wysokość dotacji uzależniono od zameldowania ucznia na terenie gminy Dzierzkowice. Nie zezwala na to art. 80 ust. 2 i 3 ustawy o systemie oświaty.

§ 3 uchwały nakłada na osobę prowadzącą szkołę obowiązek składania informacji o „rzeczywistej liczbie uczniów aktualnej na pierwszy dzień każdego miesiąca, jednak nie na większą liczbę uczniów niż zgłoszoną we wniosku o coroczną dotację”, a § 6 uzależnia od niej miesięczną dotację. Zapis ten jest sprzeczny z art. 80. ust. 2. i 3. ustawy o systemie oświaty, który mówi o tym, że dotację otrzymuje się na każdego ucznia, a nie na ucznia zgłoszonego we wniosku o coroczną dotację.

§ 8. uchwały przewiduje możliwość wstrzymywania dotacji. Regulacja taka narusza przepis art. 80. ust. 3c ustawy o systemie oświaty, który nie przewiduje sytuacji, w której dotację można byłoby wstrzymać.

Rada Gminy nie powinna regulować terminów zwrotu dotacji, co uczyniła w § 9. uchwały, gdyż regulacje te, odmienne od postanowień Rady Gminy, znajdują się w art. 251. i 252. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Dzierzkowice – w terminie do 9 kwietnia 2010 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowane części uchwały do obowiązującego prawa.

12 kwietnia 2010 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Upelnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.