

## **Uchwała Nr 85/2010**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 25 maja 2010 r.**

**w sprawie:** wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 61. § 1. i § 4. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86. i art. 91. ust. 1. ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

#### **postanawia:**

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Konopnica z dnia 15 marca 2010 r. Nr XLII/234/10 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości jej wykorzystania, z powodu niezgodności jej zapisów z art. 90. ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz przepisami art. 252. ust. 1. i art. 251. ust. 3. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

#### **UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 25 maja 2010 r., dokonało oceny i analizy uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwała wpłynęła do izby 7 maja 2010 r.

W ocenie Kolegium uchwała Rady Gminy Konopnica zawiera nieprawidłowości, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Postanowienia § 4 ust.6 uchwały wprowadzają, nieznajdujące uzasadnienia w ustawie o systemie oświaty, wstrzymanie dotacji z powodu przesłanek o charakterze technicznym – do czasu złożenia rozliczenia dotacji za miesiąc („zaległej informacji sprawozdawczej”).

Wstrzymanie dotacji narusza zasadę udzielania dotacji wyrażoną w art. 90. ust. 1., 2a oraz 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którą obowiązkiem gminy jest udzielanie dotacji na każdego ucznia szkoły niepublicznej w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki – bez względu na to, czy szkoła złoży informację o aktualnej liczbie uczniów lub inną informację, czy też nie. Istnienie podmiotu, któremu ustawa przypisuje prawo do dotacji, determinuje obowiązek organu do jej udzielenia i przekazywania w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca. Jedynym warunkiem jaki podmiot dotowany musi wypełnić, jest złożenie wniosku przez osobę prowadzącą szkołę, zawierającego dane dotyczące planowanej liczby uczniów – nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Warunki przekazywania dotacji mogą wynikać

jedynie z ustawy – rada nie może ich wprowadzać.

Wprawdzie rada w ocenianej uchwale ma prawo ustalić, aby dotowane podmioty składały informacje np. o aktualnej liczbie uczniów, ale ich niezłożenie nie może skutkować wstrzymaniem dotacji.

Postanowienia § 4. ust. 3. wprowadzają ciążący na podmiocie dotowanym obowiązek złożenia do dnia 5. każdego miesiąca do Urzędu Gminy Konopnica wniosku o dotację; postanowienia te pozostają w sprzeczności z przepisami art. 90. ust. 2a ustawy o systemie oświaty, warunkującymi udzielenie dotacji wyłącznie złożeniem wniosku zawierającego planowaną liczbę uczniów w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Postanowienia § 4. ust. 7. wprowadzają obowiązek „niezwłocznego” wpłacenia przez osobę prowadzącą przedszkole na rachunek Urzędu gminy Konopnica ustalonej i stanowiącej należność Gminy Konopnica kwoty zwrotu z tytułu pobrania dotacji w nadmiernej wysokości, albo dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Postanowienia te pozostają w sprzeczności z przepisami art. 252 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia tych okoliczności.

Postanowienia § 4. ust. 8. nakładają na organ prowadzący „jednostkę” obowiązek rozliczenia dotacji w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu zakończenia działalności oraz zwrotu „występującej nadpłaty dotacji” w terminie 21 dni od dnia rozliczenia ; postanowienia te są sprzeczne z przepisami art. 251. ust. 3. ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji.

Postanowieniami § 4. ust. 5. uchwały nałożono na podmiot dotowany obowiązek składania comiesięcznego złożenia rozliczenia dotacji zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik Nr 2 do uchwały; przy czym nie określono terminu złożenia rozliczenia. We wzorze tym są m.in. informacje o wydatkach poniesionych na bieżącą działalność placówki, sfinansowanych z dotacji, w okresie objętym rozliczeniem oraz kwoty dotacji niewykorzystanej i kwoty dotacji nadpłaconej, które to kwoty wynikają z różnicy otrzymanej dotacji i zrealizowanych wydatków. We wzorze tym są również informacje o dzieciach uczęszczających do przedszkola. Wysokość wypłaconej dotacji zaś będzie korygowana co miesiąc w oparciu o to rozliczenie. Z postanowień tych wynika korygowanie kwoty dotacji nie tylko w oparciu o liczbę uczniów, na których dotacja przysługuje ale również w oparciu o rozliczenie poniesionych wydatków. Zgodnie z przepisami art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje udzielone z budżetu gminy podlegają rozliczeniu do końca roku budżetowego a niewykorzystana w części dotacja podlega zwrotowi do 31 stycznia roku następnego. Nie ma więc podstaw do comiesięcznego rozliczania wykorzystania dotacji. Dodatkowo w załączniku tym zbędnie ustalono „Wykaz dzieci uczęszczających do przedszkola w danym miesiącu” – wystarczyłoby podanie liczby dzieci ogółem , w tym dzieci niepełnosprawnych (których liczby nie uwzględniono ).

Ponadto zarówno w tytule uchwały jak i jej podstawie prawnej nie uwzględniono innych publicznych form wychowania przedszkolnego mimo ustalenia dla nich dotacji z budżetu gminy § 2. uchwały( w którym – w ust. 2. błędnie wskazano art. 90. ust. 2c ustawy o systemie oświaty zamiast art. 80. ust. 2d). Bezzasadnie nałożono na te placówki obowiązek złożenia do 30 września

roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji wniosku, określającej planowaną liczbę uczniów – obowiązku tego nie przewidują przepisy art. 80. ust. 2b ustawy o systemie oświaty, regulujące kwestie udzielania dotacji dla tych placówek.

Z uwagi na fakt, że uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 7 maja 2010 r., Kolegium uznało za celowe wskazanie na istotne naruszenie ustawowego terminu ich przekazania do organu nadzoru. Z postanowień art. 90. ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) wynika, że uchwały rady gminy i zarządzenia wójta objęte zakresem nadzoru regionalnych izb obrachunkowych winny być przekazywane do organu nadzoru **w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia**, a obowiązek ich przekazywania ciąży na wójcie gminy.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Konopnica, w terminie do 31 maja 2010 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

1 czerwca 2010 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Konopnica, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w posiedzeniu Kolegium i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Konopnica,
2. Wójt Gminy Konopnica.