

Uchwała Nr 106/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 lipca 2010 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Hanna w sprawie określenia trybu i zakresu kontroli udzielanych z budżetu gminy Hanna dotacji dla szkół publicznych oraz dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia

wszczęć postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXV/211/2010 Rady Gminy Hanna z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie określenia trybu i zakresu kontroli udzielanych z budżetu gminy Hanna dotacji dla szkół publicznych oraz dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 3c, ust 4 i art. 90 ust. 3c, ust. ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.) oraz art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 czerwca 2010 r. uchwały Rady Gminy Hanna, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła tryb i zakres kontroli udzielanych z budżetu gminy dotacji dla szkół publicznych oraz dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty niż gmina Hanna, pod względem prawidłowości ich wykorzystania.

Przepisy art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.) mówią m.in. o trybie i zakresie kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonych dotacji, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczania dotacji.

W przedłożonej uchwale (w § 2 załącznika do uchwały), Rada Gminy określiła jedynie zakres kontroli, nie określiła natomiast szczegółowych postanowień co do trybu jej

przeprowadzenia. Stąd też badana uchwała nie wypełnia prawidłowo delegacji wynikających z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zapis § 3 ust.1 załącznika do uchwały przewiduje możliwość zmiany wysokości dotacji lub całkowite wstrzymanie jej dalszego udzielania. Regulacja taka narusza przepisy art. 80 ust. 3c i art.90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, które nie przewidują sytuacji w której dotację można byłoby wstrzymać.

W § 3 ust 2 załącznika do uchwały zamieszczono zapis, że dotacja pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi wraz z odsetkami w terminie 2 tygodni od dnia stwierdzenia nieprawidłowości. Rada Gminy nie powinna regulować terminów zwrotu dotacji, gdyż regulacje te odmienne od postanowień Rady Gminy, znajdują się w art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na istotne naruszenie ustawowego terminu przekazania uchwały do organu nadzoru.

Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) wynika, że uchwały rady gminy i zarządzenia wójta objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na wójcie.

Kontrola legalności uchwał (zarządzeń) dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym. Oddalenie w czasie możliwości skontrolowania legalności uchwały przez fakt opóźnienia jej nadesłania do organu nadzoru stwarza niebezpieczeństwo obowiązywania uchwały sprzecznej z prawem i wykonanie takiej uchwały, co może oznaczać naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Realizacja konstytucyjnej zasady praworządności wymaga, aby czynności organu nadzoru w stosunku do badanych uchwał podjęte były jak najwcześniej.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałą do obowiązującego prawa – w terminie do 22 lipca 2010 r.

23 lipca br., o godz. 09:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Hanna.

Upelnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Hanna
2. Wójt Gminy Hanna