

Uchwała Nr 137/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 września 2010 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Michów w sprawie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych dla jednostek budżetowych

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia

wszczęć postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności w § 4 ust. 5 i 6 uchwały Nr XLVIII/239/2010 Rady Gminy Michów z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych dla jednostek budżetowych z powodu sprzeczności z przepisami art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 7 września 2010 roku uchwały Rady Gminy Michów w sprawie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych dla jednostek budżetowych, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 ust. 5 uchwały Rada Gminy Michów ustaliła, że „plany finansowe dochodów gromadzonych przez jednostki budżetowe oraz wydatków nimi finansowanych, ujęte w załączniku do uchwały budżetowej stanowią prognozę gromadzonych dochodów i wydatków nimi finansowanych (...)”, a w związku z tym w ust. 6 tego przepisu upoważniła kierowników jednostek budżetowych – prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku dochodów – do zwiększania wydatków finansowanych dochodami ze źródeł określonych w tej uchwale, w przypadku realizacji wyższych od planowanych dochodów.

Postanowienia te są sprzeczne z art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi bowiem, że ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki stanowią nieprzekraczalny limit, ich zmiana wymaga więc stosownej uchwały organu stanowiącego. Oznacza to że kierownicy jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty, przy których będzie funkcjonował wydzielony rachunek dochodów, będą mogli dokonywać zmian w planie wydatków wyłącznie w ramach kwoty ogółem tych wydatków, określonych w załączniku do uchwały budżetowej. Upoważnienie kierowników do takich zmian będzie jednak możliwe pod warunkiem, że w załączniku do uchwały budżetowej dochody te i wydatki nimi finansowane określone zostaną w kwotach ogółem dla każdego wyodrębnionego rachunku dochodów, natomiast jeżeli będzie to pełna szczegółowość wydatków (plan finansowy) to każda ich zmiana będzie wymagała stosownej zmiany uchwały budżetowej.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Michów może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia, w terminie do 4 października 2010 roku.

5 października 2010 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności w § 4 ust. 5 i 6 uchwały Rady Gminy Michów w sprawie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych dla jednostek budżetowych. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Michów,
2. Wójt Gminy Michów.