

Lublin, 26 lutego 2010 r.

RIO – II – 602/28/2009

Pani Halina Szkodzińska

Kierownik Gminnego Ośrodka

Pomocy Społecznej w Kodniu

ul. 1 Maja 20

21-509 Kodeń

Szanowna Pani Kierownik,

W dniach od 2 do 4 grudnia 2009 r. inspektor Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – Katarzyna Kułakowska – przeprowadził problemową kontrolę gospodarki finansowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kodniu w zakresie przyznawania i wypłacania dodatków mieszkaniowych za 2009 r. oraz świadczeń rodzinnych w 2008 r. i 2009 r. Protokół kontroli omówiono i podpisano 18 stycznia 2010 r.

Poniżej podaję stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia oraz wnioski co do sposobu ich wyeliminowania, stosownie do przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.).

1. *Nieprawidłowości w zakresie dodatków mieszkaniowych, polegające na:*
 - *przyjmowaniu w 2009 r. – do obliczenia wysokości ryczałtu na zakup opału – wartości 1 kilowatogodziny energii elektrycznej niewynikającej z rachunku za ostatni okres rozliczeniowy,*
 - *nieobliczaniu ryczałtu na zakup opału w przypadku lokali niewyposażonych w instalację gazu przewodowego,*
 - *nieprawidłowym ustalaniu dochodów, stanowiących podstawę obliczenia dodatku mieszkaniowego, w wyniku:*

- * *pomniejszania kwot rent i emerytur o zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych oraz składki na ubezpieczenia zdrowotne,*
- * *niezmniejszania kwot wynagrodzeń za pracę o koszty uzyskania przychodów oraz składki na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i chorobowe,*
- *przyjmowaniu do ustalenia wysokości dodatków mieszkaniowych dochodów i wydatków w wysokości innej niż wykazane we wniosku lub niewykazanych w złożonym wniosku (bez dokonania weryfikacji złożonych wniosków i załączników),*
- *przyjmowaniu do obliczenia wysokości dodatku mieszkaniowego 90 % wydatków wnioskodawcy.*

W przypadku 7 decyzji wysokość dodatków za okres 6 miesięcy zaniżono o kwotę co najmniej 583,56 zł (przy czym kwota skutków finansowych nie uwzględnia zaniżonej ceny 1 kwh energii elektrycznej przyjmowanej do ustalenia wysokości ryczałtu za opał).

Do obliczenia wysokości ryczałtu na zakup opału przyjmować równoważność kilowatogodzin energii elektrycznej według rachunku za ostatni okres rozliczeniowy, z wyłączeniem opłaty abonamentowej oraz stałych opłat miesięcznych, zgodnie z przepisami § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie dodatków mieszkaniowych (Dz. U. Nr 156, poz. 1817 z późn. zm.). Żądać od osób składających wnioski o przyznanie dodatków mieszkaniowych przedstawiania tych rachunków, jako niezbędnych do prawidłowego obliczenia wysokości dodatku mieszkaniowego, w związku z przepisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.).

Jeżeli lokal mieszkalny nie jest wyposażony w instalację gazu przewodowego, za wydatek, stanowiący podstawę obliczania ryczałtu na zakup opału, uznawać równoważność 10 kilowatogodzin energii elektrycznej w gospodarstwie jednoosobowym według rachunku za ostatni okres rozliczeniowy, z wyłączeniem opłaty abonamentowej i stałych opłat miesięcznych, oraz równoważność 2 kilowatogodzin na każdą dodatkową osobę, zgodnie z przepisami § 3 ust. 3 cytowanego rozporządzenia.

Do ustalenia wysokości dochodów gospodarstwa domowego niezbędnych do obliczenia dodatku mieszkaniowego, przyjmować, stosownie do przepisów art. 3 ust. 3 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wszelkie przychody po odliczeniu kosztów ich uzyskania oraz po odliczeniu składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe, określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych, chyba że zostały już zaliczone do kosztów uzyskania przychodu.

Weryfikować wnioski o przyznanie dodatku mieszkaniowego; w przypadku gdy nie spełniają one wymogów ustalonych w przepisach prawa wzywać wnioskodawcę do usunięcia braków w terminie siedmiu dni, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania, stosownie do przepisów art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), natomiast w przypadku nieprawidłowego ich wy-

pełnienia, wzywać wnioskodawców do wyjaśnienia niezgodności, na podstawie przepisów art. 50 § 1 tej ustawy.

Do obliczenia wysokości dodatków mieszkaniowych przyjmować wydatki określone w przepisach § 2 rozporządzenia w sprawie dodatków mieszkaniowych w pełnej kwocie, bez pomniejszania ich do 90 %, zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 maja 2006 r. uznającym przepisy § 2 ust. 2 powołanego rozporządzenia za niezgodne z przepisami art. 6 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych - przepisy te utraciły moc z dniem 18 maja 2006 r.

Dokonać przeliczenia dodatków mieszkaniowych, w celu ustalenia prawidłowej ich wysokości, po czym wystąpić do osób, które otrzymały je w nieprawidłowej wysokości o wyrażenie zgody na zmianę decyzji, stosownie do przepisów art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz – stosownie do tych przepisów – dokonać ich zmiany – str. 1 - 5 protokołu.

Ponadto, w celu wypełnienia obowiązków wynikających z przepisów art. 6 ust. 6 pkt 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, w myśl których w przypadku osób zamieszkujących w lokalu mieszkalnym lub domu niewchodzącym w skład mieszkaniowego zasobu gminy, do wydatków przyjmowanych dla celów obliczenia dodatku mieszkaniowego zalicza się wydatki, które w wypadku najmu lokalu mieszkalnego byłyby pokrywane w ramach czynszu, lecz wyłącznie do wysokości czynszu, jaki obowiązywałby dla danego lokalu, gdyby lokal ten wchodził w skład zasobu mieszkaniowego gminy – rozważyć ustalenie jakie koszty/wydatki ponoszone przez członków wspólnot mieszkaniowych lub spółdzielni w ramach opłat związanych z eksploatacją i utrzymaniem nieruchomości należy porównywać z wydatkami, które, w wypadku najmu lokalu mieszkalnego, byłyby pokrywane w ramach czynszu, lecz wyłącznie do wysokości czynszu. Należy rozważyć czy np. do porównania przyjmowana będzie stawka opłaty eksploatacyjnej (której wysokość można uzyskać od spółdzielni) ze stawką czynszu, jaką konkretna osoba ubiegająca się o dodatek mieszkaniowy zobowiązana byłaby zapłacić, gdyby była najemcą lokalu gminnego, czy też stawka opłaty eksploatacyjnej powiększona o wydatki np. na fundusz remontowy, utrzymanie anteny zbiorczej, domofonu (jeżeli wydatki te byłyby ponoszone w ramach czynszu), w związku z przepisami art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) – str. 4 protokołu.

2. *Nieterminowe wypłacanie dodatków mieszkaniowych.*

Dodatki mieszkaniowe wypłacać w terminie do dnia 10 każdego miesiąca z góry, stosownie do przepisów art. 8 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych – str. 5 protokołu.

Jeżeli uważa Pani, że wśród wniosków zawartych w tym wystąpieniu są takie, które naruszają prawo przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie, przysługuje Pani – zgodnie z art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w ciągu 14 dni od otrzymania tego wystąpienia.

Jednocześnie informuję, że – stosownie do przepisu art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – jest Pani zobowiązana zawiadomić Izbę o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub o przyczynach ich niewykonania, w formie pisemnej i elektronicznej (plik w formacie Microsoft Word (*.doc) lub Rich Tekst Format (*.rtf) na adres: wkgf@lublin.rio.gov.pl lub dyskietką), w terminie 30 dni od daty doręczenia Pani tego wystąpienia, mając na uwadze, że niezgodne z prawdą zawiadomienie o wykonaniu wniosków jest zagrożone karą grzywny, w myśl przepisów art. 27 tej ustawy.

Marek Poniatowski

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kodeń