

Uchwała Nr 868.76.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 lipca 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Nielisz

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały nr XLVI/343/2023 Rady Gminy Nielisz z dnia 23 czerwca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w zakresie:

1) zawartego w części VI (Podpisy) załącznika nr 1 do uchwały - Wniosek o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków zapisu o treści: „W przypadku otrzymania dotacji zobowiązuję się do wydatkowania przyznanych środków na realizację wskazanego zadania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm)",

2) zawartego w ust. 2 w pkt 1 w części (*Oświadczenia i podpisy*) załącznika nr 2 do uchwały - *Sprawozdanie z wykonania prac lub robót zapisu o treści: „Niniejszym oświadczam, że środki publiczne otrzymane od Gminy Nielisz zostały wydatkowane zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.)"* oraz

3) zawartego w ust. 2 w pkt 2 w części (*Oświadczenia i podpisy*) załącznika nr 2 do uchwały - *Sprawozdanie z wykonania prac lub robót zapisu o treści: „Niniejszym oświadczam, że wszystkie dane ujęte w sprawozdaniu są zgodne ze stanem faktycznym, a także że znana mi jest odpowiedzialność karna z art. 233 Kodeksu Karnego"*

z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 840).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 27 czerwca 2023 r. uchwały Rady Gminy Nielisz, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 30 czerwca 2023 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Nielisz określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

W części VI (PODPISY) wniosku o udzielenie dotacji (...), stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, zobowiązano wnioskodawcę do złożenia oświadczenia następującej treści "W przypadku otrzymania dotacji zobowiązuje się do wydatkowania przyznanych środków na realizację wskazanego zadania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. 2022r. poz. 1710 ze zm.)". Następnie w ust. 2 pkt 1 (w części Oświadczenia i podpisy) załącznika Nr 2 do uchwały - Sprawozdanie z wykonania prac lub robót (zadania) zobowiązano wnioskodawcę do złożenia oświadczenia następującej treści "Niniejszym oświadczam, że środki publiczne otrzymane od Gminy Nielisz zostały wydatkowane zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1710 ze zm.)". W ocenie Kolegium regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej radzie gminy delegacji określonej w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zgodnie z jego postanowieniami organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, w trybie określonym odrębnymi przepisami może udzielić dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do rozszerzania kompetencji organu stanowiącego do regulowania w uchwale innych kwestii niż wynikające bezpośrednio z powyższego przepisu, w tym nakładanie dodatkowych obowiązków i odpowiedzialności na wnioskodawcę. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie do stanowienia takich przepisów wynikało wprost z ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

W ust. 2 pkt 2 (w części Oświadczenia i podpisy) załącznika Nr 2 do uchwały - *Sprawozdanie z wykonania prac lub robót (zadania)*, Rada Gminy zobowiązała dotowanego do złożenia oświadczenia następującej treści: "Niniejszym oświadczam, że wszystkie dane ujęte w sprawozdaniu są zgodne ze stanem faktycznym, a także że znana mi jest odpowiedzialność karna z art. 233 Kodeksu Karnego". Odpowiedzialność karną regulują przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2022r., poz. 1138 z późn. zm.). Postanowienia art. 233 ust. 1 tej ustawy stanowią o podleganiu karze za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu zeznania mającego służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Mają one zastosowanie odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 kodeksu karnego), jednak tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami takiej możliwości nie przewidują, zatem brak jest podstaw do regulowania odpowiedzialności karnej w drodze uchwał. Tym samym przyjęty przez Radę zapis zawarty w załączniku nr 2 do uchwały wykracza poza zakres delegacyjny art. 81 ust. 1 powyższej ustawy.

Rada Gminy Nielisz we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Rada Gminy Nielisz prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Nielisz
2. Wójt Gminy Nielisz