

Uchwała Nr 858.24.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Ostrowie Lubelskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 pkt 3 oraz w § 2 wyrazów "wywozu nieczystości płynnych beczką asenizacyjną" uchwały Nr XLI/259/22 Rady Miejskiej w Ostrowie Lubelskim z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia dopłat dla zbiorowych grup odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, wywozu nieczystości płynnych beczką asenizacyjną na terenie Gminy Ostrów Lubelski, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 lutego 2023 r. uchwały Rady Miejskiej w Ostrowie Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Rada Miejska w Ostrowie Lubelskim postanowiła o dopłatach do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz wywóz nieczystości płynnych beczką asenizacyjną dla odbiorców na terenie gminy Ostrów Lubelski. W § 1 pkt 3 uchwały Rada ustaliła dopłaty do 1 m³ wywozu nieczystości płynnych beczką asenizacyjną - 8 zł/m³ + obowiązująca stawka podatku VAT. W § 2 uchwały Rada postanowiła, że szczegółowe rozliczenie całości dopłat, o których mowa w § 1, nastąpi w oparciu o faktyczną ilość zużytej wody i odprowadzanych ścieków, "wywozu nieczystości płynnych beczką asenizacyjną" ustaloną zgodnie z obowiązującym prawem.

W ocenie Kolegium postanowienia § 1 pkt 3 i § 2 w zakresie wyrazów "wywozu nieczystości płynnych beczką asenizacyjną" uchwały wykraczają poza udzieloną radzie gminy delegację ustawową, wynikającą z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, a dopłatę tę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Z przepisów tej ustawy jednoznacznie wynika, że dotyczy ona odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia rady gminy do ustalania dopłat do wywozu nieczystości płynnych beczką

asenizacyjną, albowiem tego typu usługi nie zostały objęte regulacjami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

16 lutego 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wpłynęły wyjaśnienia w zakresie wszczętego postępowania nadzorczego, podpisane przez przewodniczącego Rady Miejskiej w Ostrowie Lubelskim oraz burmistrza Ostrowa Lubelskiego, w którym wskazano, że rada gminy posiada możliwość podjęcia uchwały w sprawie dopłat do usług komunalnych o ogólnym charakterze, pomimo iż norma prawna nie przewiduje wprost dopłat dla odbiorców usług wykonywanych przez inny podmiot niż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz w inny sposób niż za pośrednictwem sieci wodno-kanalizacyjnej.

Z poglądem tym nie sposób się zgodzić. Władze samorządowe, tak jak inne o publicznym charakterze, winny działać na podstawie i w granicach obowiązującego prawa, które - w tym konkretnym przypadku - wyznaczone zostały zakresem przepisu delegacyjnego zawartego we wskazanej w sentencji ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Ostrowie Lubelskim prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Ostrowie Lubelskim,
2. Burmistrz Ostrowa Lubelskiego.