

Uchwała Nr 860.33.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 marca 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Stary Zamość

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIX/295/23 Rady Gminy Stary Zamość z dnia 27 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XXV/132/2013 Rady Gminy Stary Zamość z dnia 18 marca 2013 roku, w sprawie: zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych w drodze inkasa, określenia inkasentów, wprowadzenia i określenia wynagrodzenia dla inkasentów, określenia terminu płatności dla inkasentów, jako niezgodnej z art. 2 i art. 7 Konstytucji.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 8 marca br. uchwały Rady Gminy Stary Zamość, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmiany uchwały Nr XXV/132/2013 z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych w drodze inkasa, określenia inkasentów, wprowadzenia i określenia wynagrodzenia dla inkasentów, określenia terminu płatności dla inkasentów w zakresie § 2.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Stary Zamość nie była uprawniona do dokonywania zmian w uchwale Nr XXV/132/2013. Należy bowiem zauważyć, że uchwała ta, w dniu podejmowania uchwały zmieniającej, już nie obowiązywała. Została ona uchylona przepisem § 5 uchwały Nr XIV/98/16 z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych w drodze inkasa, określenia inkasentów, wprowadzenia i określenia wynagrodzenia dla inkasentów, określenia terminu płatności dla inkasentów (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2016 r., poz. 2817).

Należy wskazać, że istotą uchwały zmieniającej jest modyfikacja treści normatywnej aktu nowelizowanego. To oznacza, że uchwała taka nie ma samodzielnego bytu prawnego. Byt prawny aktu prawnego, którego przedmiotem jest wprowadzenie zmian do innego aktu prawnego, zależy bowiem od istnienia w systemie prawnym aktu nowelizowanego (por. - w odniesieniu do ustaw nowelizujących - S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej, Warszawa 2004, s. 190). Jeżeli więc akt nowelizowany z jakiegokolwiek przyczyny pozbawiony jest

mocy obowiązującej, to również i akt nowelizujący nie ma wtedy racji bytu. W takiej sytuacji bezprzedmiotowa i niedopuszczalna zarazem będzie jakakolwiek próba ingerencji prawodawczej w zakresie takiego aktu - albowiem akt ten w zasadzie nie istnieje w obrocie prawnym.

Zgodnie z art.7 konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Niedopuszczalnym zaś w świetle prawa jest podejmowanie działań zmieniających wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. Warunkiem bowiem dopuszczalności działań prawodawczych wobec aktu, prowadzących do jego zmiany czy uchylecia, jest przede wszystkim fakt jego istnienia. Działanie takie stoi również w sprzeczności z wynikającą z art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz wywodzonymi z niej zasadami zaufania do organów państwa i stanowionego przez nie prawa oraz pewności prawa.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Stary Zamość może, w terminie do 4 kwietnia 2023 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również - uznając przytoczone wyżej racje prawne - uchylić kwestionowaną uchwałę.

6 kwietnia 2023 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Stary Zamość. Na podstawie art. 15 zzzx oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stary Zamość,

2. Wójt Gminy Stary Zamość.