

Uchwała Nr 859.30.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 7 marca 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kłoczew

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr LVIII/415/2023 Rady Gminy Kłoczew z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w części obejmującej § 1 pkt 3 w zakresie wyrazów "zbieranymi w sposób selektywny" z powodu naruszenia przepisu art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 27 lutego br. uchwały Rady Gminy Kłoczew, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zmiany do uchwały Nr XXII/167/2020 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, polegające m.in. na nadaniu nowego brzmienia przepisu wprowadzającego zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zamieszkałych, zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (§ 4 uchwały zmienianej). W § 1 pkt 3 uchwały Rada postanowiła, że § 4 otrzymuje brzmienie: „Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 6,00 zł miesięcznie od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny od jednego mieszkańca.”. W ocenie Kolegium wykluczenie ze zwolnienia właścicieli nieruchomości, którzy nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach. Przepis ten stanowi, że rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Literalna wykładnia tego przepisu prowadzi do wniosku, że rada gminy nie posiada kompetencji do wprowadzania dodatkowych warunków koniecznych lub ograniczeń w korzystaniu ze zwolnienia bądź też wskazywania okoliczności skutkujących jego utratą. Rada gminy zgodnie z przepisem delegacyjnym ma obowiązek wprowadzić zwolnienie, ale nie może ograniczyć jego stosowania wyłącznie do przypadków, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny, jak to zostało uregulowane w ocenianej uchwale. Regulacje dotyczące utraty prawa do zwolnienia wynikają z art. 6k ust. 4 b ustawy, są wyczerpująco określone i nie ma wśród nich tej, która wymieniona została w uchwale. Niedopełnienie przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów skutkuje koniecznością uiszczenia opłaty liczonej według stawki podwyższonej (sankcyjnej), po uprzednim przeprowadzeniu stosownego postępowania administracyjnego w oparciu o regulacje zawarte w art. 6ka ustawy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kłoczew, w terminie do 27 marca 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

28 marca 2023 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Kłoczew. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn. 156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kłoczew
2. Wójt Gminy Kłoczew